

Иван НЕФЕДОВ

## КОНКУРЕНТНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ КАК СРЕДСТВО СТИМУЛЯЦИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

*Статья посвящена рассмотрению концепции конкурентного федерализма как средства сокращения числа дотационных регионов Российской Федерации.*

*The article is devoted to consideration of the concept of competitive federalism as means of reduction of the number of subsidized regions of the Russian Federation.*

**Ключевые слова:**

*конкурентный федерализм, система местного самоуправления, правовые основы, референдум, субвенция, трансферт; competitive federalism, system of local government, legal bases, referendum, subvention, transfer.*

**П**роблема дотационных регионов по-прежнему остается актуальной в контексте диверсификации усилий экономического развития России: 72 из 83 регионов являются дотационными<sup>1</sup>.

Предпринимаемые меры стимулирования развития территорий путем создания особых экономических зон и объединения регионов оказываются малоэффективными.

Проблема видится в неадекватном распределении налоговых поступлений между региональными и федеральными бюджетами и отсутствии стимулирования развития на региональном уровне.

Имеет место негативная динамика. Если в 2007 г. к числу доноров, т.е. регионов, которые не получают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, относились 19 субъектов РФ, то в 2013 г. — только 11. Это Татарстан, Москва, Санкт-Петербург, Московская, Ленинградская, Самарская, Сахалинская, Тюменская обл., Ненецкий, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа<sup>2</sup>.

Основными факторами, обеспечивающими эффективное хозяйство, являются нефтедобывающая отрасль и наличие промышленности, развитие которой в настоящее время нуждается в мощном форсировании. Примером может послужить Самарская обл., которая стремительно теряет статус донора из-за уменьшения доходов от нефтедобывающей отрасли. Опасная зависимость регионов, а значит и России, от нефтедобывающей отрасли налицо.

В этой связи уместно упомянуть о небогатой ресурсами Германии, которая, тем не менее, поддерживает стабильно высокий уровень жизни в землях за счет использования принципа конкурентного федерализма. Это позволяет стимулировать развитие основы экономической безопасности государства — эффективной промышленности.

При проведении грамотной федеральной политики, нацеленной на развитие регионов, можно значительно сократить число дотационных регионов.

Так, например, если в России весь налог на добавленную стоимость (НДС), который составляет 18% объема валового регионального продукта (ВРП) субъектов РФ, идет в государственный бюд-

НЕФЕДОВ

Иван

Владимирович —  
аспирант СИМОиР,

г. Новосибирск  
nefedow\_ivan@  
mail.ru

<sup>1</sup> Слюняев И.Н. Регионы — доноры // <http://www.aif.ru/money/article/47340>

<sup>2</sup> Слюняев И.Н. Регионы — доноры // [http://ejnews.ru/politica/2013/04/15/Slyunyaev\\_nazval\\_rossiyskie\\_regionyidonoriyi11291](http://ejnews.ru/politica/2013/04/15/Slyunyaev_nazval_rossiyskie_regionyidonoriyi11291)

жет, то в ФРГ поступления от налога на добавленную стоимость распределяются практически поровну между федеральным бюджетом и бюджетами земель: 50,5% – в федеральный бюджет, 49,5% – в бюджеты земель<sup>1</sup>.

Развитие региона стимулируется также путем снижения взимаемых налогов при открытии на территории региона новых производств. Следует особо подчеркнуть, что именно вновь организуемые производства, создающие рабочие места, а не представительства и филиалы компаний являются основанием для налоговых льгот. Таким образом, отчисления из бюджета могут замещаться собственными средствами региона, не отчисляемыми в федеральный бюджет, при условии развития региона. Такая политика создает стимул для местных властей открывать новые предприятия, создавать рабочие места и инфраструктуру. При этом регион постепенно перестает быть дотационным.

<sup>1</sup> Трунин И. Межбюджетные трансферты в Российской Федерации. – М., 1999; [http://www.budgetrf.ru/Publications/Analysis/iet/an\\_iet\\_transf/an\\_iet\\_transf060.htm](http://www.budgetrf.ru/Publications/Analysis/iet/an_iet_transf/an_iet_transf060.htm)

Целесообразным видится и применение немецкой практики в построении экономики федеративного государства. Основой бюджетного хозяйства ФРГ является бюджетная автономия – самостоятельность федерации, земель и общин в области планирования, рассмотрения в представительных органах, реализации и контроля исполнения соответствующих бюджетов. Финансовый суверенитет федерации и земель регулируется ст. 104а Основного закона ФРГ: «объем задач определяет размер финансирования»<sup>2</sup>.

Только реальные законодательно установленные налогово-бюджетные полномочия могут стать основой для развивающейся экономической политики регионов, поддерживаемой четкими правовыми механизмами. Именно реализация интересов регионов через их ощутимые бюджетно-финансовые полномочия представляется перспективным направлением территориального развития.

<sup>2</sup> Конституция ФРГ 1949 г. // <http://vivovoco.rsl.ru/VV/LAW/BRD.HTM>