



2017

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ

МАЙ
Выпуск 2 (48)

ПРИЛОЖЕНИЕ К ПЕРИОДИЧЕСКОМУ ИЗДАНИЮ «МЕЖДУНАРОДНАЯ АНАЛИТИКА ИМИ»



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«Московский государственный институт международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской Федерации»



**ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ЦЕНТР СЕВЕРОЕВРОПЕЙСКИХ И БАЛТИЙСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ

2017 май

ВЫПУСК 2 (48)

Н. П. ГРИБИН

**БУДУЩЕЕ ГЛАЗАМИ АМЕРИКАНСКОЙ РАЗВЕДКИ.
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ДОКЛАДА НАЦИОНАЛЬНОГО
РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОГО СОВЕТА США
«ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ: ПАРАДОКСЫ ПРОГРЕССА»**

**Москва
ИМИ МГИМО МИД РОССИИ**

УДК 327
ББК 66.4
Г 82

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ

(Является приложением к периодическому изданию
«Международная аналитика»)

Институт международных исследований МГИМО МИД России

Выпуск 2 (48)
Май 2017

Тема: : «Будущее глазами американской разведки. Аналитический обзор доклада Национального разведывательного совета США “Глобальные тенденции: парадоксы прогресса”».

Главный редактор	<i>Александр Орлов</i>
Редактор	<i>Валентина Шанкина</i>
Дизайн, верстка	<i>Кирилл Шанкин</i>

Адрес редакции: 119454 Москва,
проспект Вернадского, 76,
Институт международных исследований
МГИМО МИД России.

e-mail: ktsmi@mgimo.ru

Отпечатано в типографии
МГИМО МИД России, 2017

Точка зрения авторов исследования
может не совпадать с позицией и
оценками других специалистов
ИМИ МГИМО МИД России.

Заказ №
Тираж 500 экз.
Подписано в печать _____.

Moscow State Institute of International Relations (University)
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation

Institute for International Studies
CENTER FOR NORTH EUROPEAN AND BALTIC STUDIES

ANALYTICAL REPORTS

2017 May

RELEASE 2 (48)

NIKOLAY GRIBIN

**THE FUTURE FROM THE VIEWPOINT
OF US INTELLIGENCE AGENCIES.
AN ANALYTICAL REVIEW OF THE US
NATIONAL INTELLIGENCE COUNCIL REPORT
“GLOBAL TRENDS: PARADOX OF PROGRESS”**

Аннотация

Прогнозно-аналитические доклады Национального разведывательного совета (НРС) США стали заметным явлением в прикладной политической науке. Шестой по счету мировой прогноз НРС «Глобальные тенденции: парадокс прогресса» объемом в 226 страниц готовился четыре года и был опубликован за две недели до инаугурации сорок пятого президента США Дональда Трампа. Авторский коллектив поставил перед собой задачу «провести анализ сил и альтернатив», которые будут определять формирование мира в обозримом будущем. В отличие от предыдущих подобных исследований, в этом докладе НРС основной акцент сделан на тенденциях развития основных мировых процессов, а также на их специфике в отдельных странах и регионах. Анализ этих процессов ведется в контексте последствий развития человеческой цивилизации в целом.

В базовой части доклада рассмотрены главные тенденции мирового развития и возможные последствия их реализации. Делается предположение, согласно которому основу нового этапа мирового кризиса составят различия в подходах на местном, национальном и международном уровнях к вопросам «правильного понимания» роли правительств в решении наиболее острых для населения стран и регионов проблем. При этом авторы представили три сценария тенденций и альтернатив, которые могут пересекаться, создавая различные варианты будущего на национальном, региональном, субгосударственном и транснациональном уровнях. Одновременно сделана попытка определить семь тенденций, которые будут определять будущее мироустройство (сдвиги в мировой экономике, прорывные технологии, урбанизация, изменение характера конфликтов и др.).

В разделе «Ближайшее будущее: напряжение возрастает» с учетом рассмотренных глобальных трендов изложены соображения по поводу положения в важнейших регионах мира и в ведущих государствах. Особое внимание уделено таким тенденциям, как ослабление Европы, неопределенность в отношении роли США в мировых делах, ослабление внимания к проблеме предотвращения конфликтов и нормам соблюдения прав человека. Прогнозируется совпадение геополитических интересов Москвы и Пекина в целом ряде областей, что будет оставаться важным фактором мировой политики. В свою очередь, такая тенденция будет продолжать вызывать недовольство США.

Значительное внимание в докладе уделено проблеме терроризма. Подчеркивается, что террористическая угроза как средство и мотивация государств, отдельных групп и индивидов в достижении своих интересов будет возрастать. Затяжные конфликты и совершенствование информационных технологий дадут террористам дополнительные возможности расширять диапазон своих действий. Одновременно перспективы создания «мирового порядка» оцениваются крайне пессимистично.

В отличие от предыдущих докладов в «Глобальные тенденции» в виде двух блоков включен довольно объемный материал, названный «приложением», который призван помочь читателю углубить понимание оценок стратегических рисков вариантов развития мировых тенденций. Первый блок – системный обзор тенденций развития регионов мира, второй – проблемные аспекты последствий мировых тенденций (демография, экономика, управление и безопасность).

Ключевые слова: Национальный разведывательный совет, доклад, прогнозы, сценарии, глобальные тенденции, парадоксы прогресса, основные страны и регионы, великие державы, холодная война, конфликты, демография, окружающая среда, терроризм.

Summary

Forecast and analytic reports of the US National Intelligence Council (NIC) appeared to be a significant phenomenon in the applied political science. The NIC's sixth global forecast titled "Global Trends: The Paradox of Progress" containing 226 pages have been prepared for four years and was published two weeks prior to inauguration of the 45th President of the United States Donald Trump. The authors set themselves the task "to assess forces and choices" that will shape the world in the

nearest future. This NIC's report differs from previous ones in that it focuses in trends of development of main global processes and their features that are specific for particular countries and regions. These processes are assessed in view of consequences of human civilization development in general.

The central part of the report is devoted to main global development trends and their implications. The authors suggest that underlying a new phase of the global crisis will be local, national and international differences about the proper role of government across the most acute issues for countries and regions. The authors provided three scenarios of trends and choices that might intersect to create different pathways to the future at the national, regional, sub-state and transnational levels. Besides, there is an attempt to define seven trends that will shape the world in the future (global economy shifting, technological advancements, urban population growth, changing nature of conflicts, etc.).

The section "Near Future: Tensions Are Rising" sets out considerations on the situation in the most important world's regions and in leading countries in terms of the global trends described. The special attention is paid to EU's weakening, uncertainty of America's role in the world, and weakened norms for conflict-prevention and human rights. The authors propose for coincidence of geopolitical interests of Moscow (Russia) and Beijing (China) in a number of areas and this will remain a critical factor of the global policy. Such trend will, in its turn, cause discontent of the USA.

The report devotes much attention to the problem of terrorism. It emphasizes that terrorism threat is likely to increase as the means and the motivations of states, groups, and individuals in asserting their interests. Prolonged conflicts and the information age allow terrorists to recruit and operate on a large scale. At the same time, the prospects of establishing "the international order" are assessed pessimistically.

Unlike the previous editions, these Global Trends include two sets of comprehensive material indicated as Annexes to help readers to further their understanding of assessments of strategic risks of global trends development variants. The first set contains a system revision of global trends by regions, and the second describes problems of global trends implication (population, economics, government and security).

Keywords: National Intelligence Council, report, forecasts, scenarios, global trends, paradoxes of progress, the main countries and regions, Great Powers, Cold War, conflicts, demography, environment, terrorism.

Содержание

Предисловие	7
Основное содержание Прогноза	8
«Тенденции, меняющие мировой ландшафт»	11
«Ближайшее будущее: напряжение возрастает»	15
Три сценария мировых процессов	18
«Следующие пять лет»	21
«Ключевые глобальные тенденции»	29
Приложения.....	36

Предисловие

В последние годы метод стратегического прогнозирования приобретает всё большую востребованность среди российских специалистов различных областей знаний. В значительной степени такая востребованность объясняется усложнением процессов социально-политического, экономического, военного и внешнеполитического развития Российской Федерации и мира в целом, сложными взаимосвязями всех элементов системы, определяющей поступательное движение государства, постоянной актуальностью проблем обеспечения национальной безопасности, необходимостью поиска адекватных мер их решения.

С начала 1990-х гг. в России было опубликовано несколько заслуживающих внимания прогностических исследований, однако эти работы носили в основном предметно-тематический характер (экономика, демография, проблемы разоружения и т. д.). В этот период под руководством академика Е. М. Примакова, первого руководителя Службы внешней разведки, а затем министра иностранных дел и председателя Правительства РФ, было подготовлено четыре аналитико-прогностических открытых доклада: «Новый вызов после “холодной войны”»: распространение оружия массового уничтожения» (1993 г.), «Договор о нераспространении ядерного оружия. Проблемы продления» (1995 г.), «Проблемы ратификации конвенции о запрещении и уничтожении химического оружия» (1996 г.) и «Проблема противопехотных мин: разоруженческие аспекты» (1998 г.).

В определённой степени эти доклады заложили основу нового для российской политологии направления — прогностического моделирования. Принятый в июне 2014 г. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» способствовал уточнению правовых и методологических основ таких исследований.

В первые полтора десятилетия нового века прогностические исследования были посвящены в основном экономической проблематике. Так, под руководством академика А. А. Дынкина была разработана методология долгосрочного социально-экономического прогнозирования, подготовлена серия долгосрочных и краткосрочных прогнозов развития мировой экономики, в частности «Мир на рубеже тысячелетий. Прогноз развития мировой экономики до 2015 г.» (2001 г.), «Мировая экономика: прогноз до 2020 г.» (2008 г.), «Стратегический глобальный прогноз 2030 г.» (2011 г.).

В 2015 г. аналитическое агентство «Внешняя политика» при участии экспертов из МГИМО, ИМЭМО РАН, НИУ ВШЭ и ИСК РАН подготовило геополитический обзор «Россия и мир в 2020 году. Контуры тревожного будущего» (сост.: А. О. Безруков, А. А. Сушенцов). Исследование описывает основные тенденции, формирующие облик мира, и определяет место в нём России. Рассмотрены 16 главных проблем будущего мироустройства, описываются возможные сценарии для России и на этом основании строится прогноз наиболее благоприятного ее развития.

В 2016 г. Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений им. Е. М. Примакова и Группа стратегического прогнозирования Атлантического совета Центра международной безопасности им. Брента Скоукрофта под редакцией академика А. А. Дынкина и доктора Мэтью Барроуза подготовили совместный доклад «Глобальная система на переломе: пути к новой нормальности». Доклад посвящён основным тенденциям и перспективам мирового экономического, социального и политического развития на период до 2035 г. Российско-американский авторский коллектив предлагает своё видение возможных вариантов изменений в мировой экономике и международной политике, выстраивает вероятные прогнозные сценарии глобального развития. Работа содержит экспертные оценки тенденций, наблюдаемых в странах — глобальных лидерах, а также в отношениях между ними.

Необычно «далеко» для прогностических исследований решили заглянуть в будущее эксперты Российского совета по международным делам (РСМД). В 2016 г. под редакцией члена-корреспондента РАН И. С. Иванова и генерального директора РСМД А. В. Картунова вышел в свет обширный доклад «Мир через 100 лет», в котором рассматриваются различные аспекты международной и общественной жизни России и мира на столетнюю перспективу, развитие политических идей, новые вызовы безопасности, перспективы экономики и инфраструктуры, возможное развитие ситуации в странах и регионах.

Широкое распространение прогностический анализ получил в Соединённых Штатах Америки. Один из идеологов таких исследований в США, социолог и футуролог Элвин Тоффлер, подчёркивал, что «научные футурологические институты должны быть вставлены, подобно узлам в неплотной сети, во всю правительственную структуру технологических обществ, чтобы в любом учреждении, местном или национальном, был штат людей, систематически занимающихся внимательным изучением вероятного долгосрочного будущего в своей определённой области»¹. Наряду с исследованиями, подготовленными в академических кругах, в Соединённых Штатах видное место заняли прогнозы аналитиков разведывательного сообщества². Первый такой доклад, «Глобальные тенденции», охватывавший период до 2010 г., появился в 1997 г. и вызвал большой интерес. В нём впервые была сделана попытка спрогнозировать развитие глобальных процессов на длительную перспективу. Организационную часть работы взял на себя Национальный разведывательный совет (National Intelligence Council, NIC), орган Разведывательного сообщества США, отвечающий за среднесрочное и долгосрочное планирование разведывательности³.

Шестой по счету аналитический доклад НРС «Глобальные тенденции: парадокс прогресса» готовился четыре последние года правления президента Барака Обамы и был обнародован за две недели до инаугурации сорок пятого президента США Дональда Трампа⁴.

Как отмечает в предисловии к этому объемному (226 страниц) исследованию председатель Национального разведывательного совета Грегори Тревертон, авторский коллектив поставил перед собой амбициозную задачу «провести анализ сил и альтернатив», которые будут определять формирование мира в обозримом будущем. При этом подчеркивается, что, в отличие от предыдущих подобных отчетов (последний выпуск назывался «Глобальные тенденции 2030»), шестой не определяет конкретные временные рамки будущего – по крайней мере, так заявляют его авторы⁵. Нынешний долгосрочный обзор охватывает несколько десятилетий, хотя авторы предоставляют новому руководству Соединенных Штатов возможность более подробно изучить тенденции мирового развития на ближайшие годы.

Подобно тому как готовились предыдущие отчеты НРС, для работы над «Глобальными тенденциями» был привлечен широкий круг специалистов самого различного профиля. Представители авторского коллектива посетили около сорока государств и отработали «заслуживающие внимания» идеи и соображения нескольких тысяч ученых и аналитиков.

Во многих частях доклада (в дальнейшем – **Прогноз**. – *Н. Г.*) он называется «версией», и такое название вполне оправдано, поскольку от предшествующих подобных документов «Глобальные тенденции» отличаются большей степенью осторожности, сдержанности и условности. Размышления о будущем – лейтмотив этого текста, в значительной степени посвящённого тому, каким образом изменение природы власти увеличивает напряжение как внутри страны, так и между странами и как эти изменения влияют на характер международных отношений.

Основное содержание Прогноза

В основной части Прогноза описаны ключевые тенденции и возможные последствия их реализации, даны три сценария, которые представляют собой варианты проявления различных альтернатив и путей их развития на протяжении нескольких последующих десяти-

¹ URL: <http://www.alvintoffler.net/>

² Разведывательное сообщество Соединённых Штатов (United States Intelligence Community) образовано в декабре 1981 г. и представляет собой федерацию 17 правительственных ведомств. Основная идея создания РС – организация совместной работы в области разведывательной деятельности «в целях защиты национальной безопасности». Включает в себя спецслужбы, военную и гражданскую разведки, а также Управление анализа при администрации Белого дома. Возглавляет Сообщество директор Национальной разведки (должность введена в 2005 г.).

³ Во всех последующих Прогнозах НРС сохранил за собой роль координатора.

⁴ Global Trends: Paradox of Progress. A publication of the National Intelligence Council. January 2017. [Electronic resource]. URL: <https://info.publicintelligence.net/ODNI-NIC-ParadoxProgress.pdf>

⁵ Тем не менее эти рамки в тексте постоянно определяются.

летий. В двух приложениях содержатся более детальное описание этих вариантов. В первом даются пятилетние прогнозы для каждого региона мира. Во втором рассматриваются основные глобальные тенденции будущего.

Особенность доклада состоит ещё и в том, что, видимо, с учётом критических замечаний в адрес прогноза «Глобальные тенденции 2030», который был перенасыщен абстрактными предположениями, последний документ, во-первых, более сдержан в оценках сценариев развития будущего и, во-вторых, композиционно более логичен и последователен.

Впервые в подобных исследованиях аналитики НРС сделали попытку дать краткий обзор развития мировых процессов в контексте некоего парадокса развития современного мира. Суть такого парадокса, по их мнению, состоит в следующем. Достижения научно-технического и информационного прогресса формируют более опасный мир и в то же время открывают гораздо больше возможностей для его развития. Что в этом мире будет преобладать — обещания или угрозы, — зависит от выбора человека. Развивая эту мысль, эксперты НРС подчёркивают, что, с одной стороны, наблюдается процесс объединения различных групп людей, расширение их прав и возможностей, повышение уровня жизни. Однако этот же прогресс вызывает такие потрясения, как мировой финансовый кризис 2008 г., арабская весна, глобальный рост популистской политики. Эти потрясения демонстрируют всю хрупкость достижений прогресса и в то же время подчёркивают необходимость глубоких изменений в картине мира, что предсказывает непростое будущее.

По мнению авторов Прогноза, следующие пять лет будут отмечены усилением напряжения как внутри ряда стран, так и между ними. Мировой рост замедлится, одновременно сложные глобальные проблемы станут более реальными. Постоянно растущее число государств, организаций и наделённых властью индивидуумов (акторов) будет определять общее состояние геополитики. Развитие мировых процессов свидетельствует об окончании эпохи доминирования Америки. Вероятно, то же самое произойдет с мировым порядком, основанным на правовых нормах, которые сложились после Второй мировой войны. Станет гораздо труднее осуществлять международное сотрудничество и управлять странами в соответствии с ожиданиями их народов. Государства, наделённые правом вето, будут всё чаще угрожать «запретом сотрудничества», а информационные органы станут поддерживать бесконечное множество противоречивых явлений действительности, подрывая общее понимание мировых событий.

Основу этого этапа мирового кризиса, как считают эксперты НРС, составят различия подходов на местном, национальном и международном уровнях в вопросах «правильного понимания роли» правительств в решении проблем от экономики до экологии, религии, безопасности и прав человека. Споры о моральных ценностях, «кто кому и чем обязан», станут всё более явными и будут угрожать международной безопасности.

Хотя «материальная сила», по мнению экспертов НРС, сохранит своё важное значение в решении вопросов на геополитическом и государственном уровнях, наиболее влиятельные акторы, в целях как конкурентной борьбы, так и кооперации, будут делать акцент на сетевую и информационную сферу.

В Прогнозе отмечается, что террористическая угроза будет расширяться, в том числе по той причине, что небольшие группы и отдельные лица получают больше возможностей использовать в своих интересах новые технологии, идеи и связи.

Аналитики НРС отмечают, что в ближайшие десятилетия сохранится значение государства как формы власти. Китай и Россия будут усиливаться, в то время как «региональные агрессоры и негосударственные игроки» получают дополнительные возможности для реализации своих целей. Неопределённость, связанная с положением США, заикленность Запада на своих внутренних проблемах будут подталкивать Китай и Россию «к проверке США на прочность». Их действия по дестабилизации миропорядка не перейдут в настоящую войну, но приведут к возникновению существенных рисков. Уверенность в том, что эскалацией можно управлять при помощи физической силы, повысит риск межгосударственных конфликтов до уровня, существовавшего в эпоху «холодной войны». Даже если реальную войну удастся предотвратить, имеющаяся модель международного сотрудничества не позволит предотвратить существенные различия в ценностях и интересах, сложившиеся между государствами, и вряд ли будет способствовать сдерживанию процессов «по утверждению

господства» в регионах. Эти тенденции приведут к формированию мира, поделённого на сферы влияния.

Прогнозируя развитие ситуации во многих странах мира, авторы исследования отмечают, что десятилетия глобальной интеграции и внедрения передовых технологий способствовали обогащению состоятельных людей и подъёму уровня жизни миллионов бедняков, главным образом в Азии, в то же время они нанесли урон западному среднему классу и привели к появлению антиглобалистских движений. Следствием усиления миграции становятся истощение казны и высокая конкуренция на рынке труда, а также усиление националистических, антиэлитарных настроений. Замедление темпов роста в сочетании с изменениями рынка труда, связанными с развитием технологий, будут препятствовать снижению уровня бедности и останутся в ближайшем будущем источником напряжённости, создавая почву для национализма, усиливающего напряжение между странами.

Вместе с тем аналитики НРС полагают, что то, какими будут следующие пять или двадцать лет («светлее или мрачнее»), зависит от ответов на три вопроса. Первый — в какую сторону отдельные личности, группы и правительства пересмотрят свои ожидания в отношении друг друга для создания политического порядка в эпоху усиливающегося индивидуализма и стремительно меняющейся экономики? Второй — в какой мере государственные власти, а также отдельные личности и группы будут формировать новые модели международного сотрудничества и конкуренции? Третий — в какой мере будут готовы правительства, группы и отдельные личности к решению комплексных глобальных проблем, связанных, например, с изменениями климата и преобразующими технологиями?

Авторы Прогноза рассматривают три сценария развития тенденций и альтернатив, которые могут пересекаться, создавая различные варианты будущего на национальном («Острова»), региональном («Орбиты») и субгосударственном и транснациональном («Сообщества») уровнях.

В сценарии «Острова» анализируются последствия реструктуризации глобальной экономики, которая, по мнению американских аналитиков, приведёт к продолжительному замедлению роста или застою, ставя под сомнение традиционные модели экономического благосостояния и вопрос о дальнейшем расширении глобализации. Называется ряд проблем, с которыми, вероятно, столкнутся правительства, пытаясь удовлетворить потребности обществ в экономической и физической безопасности. К таким проблемам, в частности, относятся развитие популистских антиглобалистских движений, изменения в трудовой и торговой сферах, связанные с развитием технологий, усиление политической нестабильности. Особое внимание уделено альтернативам, которые появятся перед правительствами в условиях сокращения многостороннего сотрудничества и усиления политики протекционизма.

В сценарии «Орбиты» рассматриваются варианты будущего, связанные с противостоянием сил, пытающихся найти собственные сферы влияния и одновременно сохранить внутреннюю стабильность. Отмечается, что сочетание тенденций, связанных с ростом национализма, изменением моделей противостояния, развитием разрушающих технологий и снижением глобального сотрудничества, может повысить риск межгосударственных конфликтов. В сценарии анализируются варианты политических курсов для правительств, которые могут привести к укреплению мира и стабильности либо, наоборот, обострить напряжение.

Сценарий «Сообщества» показывает, как рост общественных ожиданий и одновременно снижение эффективности национальных правительств ставит под сомнение традиционные представления о том, что такое управление. При этом информационные технологии сыграют здесь основную роль так же, как и компании, инициативные группы, благотворительные организации и местные правительства, которые быстрее национальных правительств способны склонить население в сторону поддержки своих программ.

Парадокс прогресса, как это обозначают авторы Прогноза, означает, что те же тенденции, которые создают риски в ближайшем будущем, могут создать и возможности для получения лучших результатов в долгосрочной перспективе. «Если бы миру посчастливилось воспользоваться этими возможностями, будущее могло быть гораздо спокойнее, чем рисуют наши три сценария», — отмечают эксперты НРС. Суммируя варианты развития мировых процессов, авторы Прогноза предполагают, что успех в соперничестве ожидают те государства, ко-

торые окажутся способными адаптироваться к изменяющимся условиям, не сдаваться при непредвиденных невзгодах и принимать меры для скорейшего восстановления. Такие государства будут инвестировать в инфраструктуру знания и сферу человеческих отношений, что позволит им управлять кризисами: экономическими, экологическими, общественными, информационными.

Соответственно, самыми гибкими обществами окажутся те, которые сумеют аккумулировать и реализовать потенциал своих граждан. Центральная задача правительств и обществ будет заключаться в том, чтобы найти сочетание личных, коллективных и национальных усилий, которое обеспечит устойчивую безопасность и благосостояние.

«Тенденции, меняющие мировой ландшафт»

Основные соображения по поводу глобальных тенденций развития изложены авторами прогноза НРС в главе «Тенденции, меняющие мировой ландшафт». Эксперты американской разведки подчёркивают, что отправной точкой отсчёта глобальных тенденций (изменений) мироустройства является окончание периода «холодной войны». Именно в этом контексте рассматриваются семь тенденций, которые определяются авторами Прогноза как данность.

Стареют богатые, а не бедные

В Прогнозе подчёркивается: в то время как в богатых странах, а также в Китае и России численность населения трудоспособного возраста уменьшается, в развивающихся бедных странах, в особенности в Африке и Южной Азии, оно увеличивается, что способствует росту их экономик, занятости, урбанизации, повышает благосостояние и стимулирует миграцию. Важное значение и для развитых, и для развивающихся стран будут иметь обучение и непрерывное образование.

Аналитики НРС считают, что население Земли будет увеличиваться достаточно динамично и к 2035 г. составит чуть более 8 млрд человек. Одновременно будет иметь место процесс старения населения, особенно в Китае, где численность трудоспособного населения сократится приблизительно в два раза (см. *Приложение 1*). Тревожная ситуация в этом плане отмечается в Японии, в некоторых странах Европы, а также в России (самый высокий показатель сокращения). Наибольший рост населения будет наблюдаться в возрастной группе свыше 60 лет. Самый высокий средний возраст населения к 2030 г. составит 52,4 года (Япония) и самый низкий — 41 год (США; см. *Приложение 2*). Достаточно молодой состав населения прогнозируется и в России — 43,6 года. Значительно сократится общее количество молодых людей, достигших трудоспособного возраста, особенно в странах Азии и Африки.

К 2050 г. прогнозируется неконтролируемый рост городского населения (в целом на 75 %). При этом будет увеличиваться количество «мегагородов» с населением более 10 млн человек (см. *Приложение 3*).

Авторы Прогноза полагают, что уровень миграции в ближайшие 20 лет останется довольно высоким. Отмечается, что в 2015 г. он достиг абсолютного зарегистрированного когда-либо уровня — 244 млн иностранных мигрантов и 65 млн перемещённых лиц. При этом подчёркивается, что в настоящее время каждый 112-й человек в мире — либо эмигрант, либо беженец, либо лицо, пытающееся получить политическое убежище.

Сдвиг в мировой экономике

Как считают эксперты НРС, в ближайшей перспективе сохранится медленный экономический рост. Промышленно развитые страны столкнутся с уменьшающимся числом рабочей силы и снижающимся объёмом производства, восстанавливаясь при этом после финансового кризиса 2008—2009 гг. и сталкиваясь с большим долгом, слабым спросом населения и сомнениями в преимуществах глобализации. Китай попытается перейти от своей долговременной направленности на экспорт и инвестирование к экономике потребления. В раз-

живающихся странах более низкий рост грозит снижением уровня бедности. Останется актуальной угроза высокого уровня бедности.

В целом в мировой экономике прогнозируются значительные изменения. Развитые экономики будут стремиться остановить падение экономического роста и оставаться жизнестойкими к вероятным кризисам, даже несмотря на сокращение трудоспособного населения и падение исторически сильного производства в ряде стран. В свою очередь это вызовет необходимость поиска новых областей занятости населения, новых технологий, а также подготовки специалистов новых направлений.

Авторы Прогноза отмечают тенденцию снижения уровня «экстремальной» бедности (с доходом ниже двух американских долларов в день) при одновременном обнищании в целом мирового населения.

Определенный драйвер мировой экономики авторы Прогноза видят в том, что тяжёлое экономическое положение среднего класса Соединённых Штатов и Европы, которое наблюдается в последнее десятилетие, может инициировать поиск новых возможностей для производства товаров широкого потребления⁶. Вместе с тем отмечается, что в любом случае такой рост будет незначительным.

Предполагается, что в течение ближайших пяти лет мировая экономика будет продолжать попытки восстановиться. Эксперты НРС подчёркивают, что в самых крупных экономиках мира этот процесс начнётся гораздо раньше.

В качестве одного из негативных последствий стагнации мировой экономики называется распространение настроений скептицизма и недоверия к либерализации торговли. В результате таких настроений может возрасти риск усиления в мировой торговле протекционизма.

Технологии ускоряют прогресс, но влияют на стабильное развитие

Аналитики НРС считают, что быстрый технологический прогресс увеличит в будущем «скорость изменений» и создаст новые возможности роста, но одновременно усилит разрыв между «победителями» и «проигравшими». Автоматизация и искусственный интеллект угрожают изменить отрасли промышленности быстрее, чем экономика может к ним приспособиться, что потенциально ведёт к безработице и ограничивает обычный путь развития бедных стран. Биотехнологии, так же как геномное редактирование, произведут революцию в медицине и прочих сферах, обостряя в то же время дискуссии на морально-этические темы.

Прогресс в области новых технологий будет способствовать росту производительности труда в развитых и развивающихся странах. Вместе с тем улучшение системы образования, модернизация инфраструктуры, различных регуляторов и менеджмента достигнут в своем развитии критического уровня, который не позволит получить от этих достижений ощутимого преимущества.

Новые технологии в области финансов, включая электронные деньги, изменят систему финансовых услуг и окажут скрытое влияние на стабильность и безопасность финансовой структуры.

Прорывное направление в развитии биотехнологий, в частности геномная инженерия, сделают научную фантастику реальностью. Однако только ограниченное количество стран сможет воспользоваться этими возможностями.

Стремление к идентичности порождает проблемы

Как отмечают эксперты НРС, постоянно расширяющееся глобальное информационное поле при одновременном слабом общем росте мировой экономики повысит напряжение внутри обществ и между ними. Популизм возрастет с «правой» и «левой» сторон, угрожая либерализму. Для усиления контроля над обществом в качестве рычага воздействия руководители некоторых государств будут использовать национализм. Религиозное влияние будет становиться более значительным и авторитетным, чем влияние многих органов государственной власти. Почти все страны столкнутся с такой экономической ситуацией, когда

⁶ Это предположение вписывается в один из ключевых предвыборных лозунгов президента США Дональда Трампа.

повысится статус женщин и возрастёт роль лидера. Однако ответная негативная реакция на все эти процессы, как считают аналитики НРС, «не заставит себя ждать».

По мнению авторов Прогноза, во всё более взаимосвязанном мире будут усиливаться тенденции развития всевозможных идей, в том числе в области самоопределения различных групп населения. В течение ближайших 20 лет усилится влияние популизма, который будет проявлять себя в области демографии, экономики, управления. Одновременно будет усиливаться движение за национальную и религиозную идентичность, что в свою очередь будет использовано политиками в целях усиления политического контроля над населением своих стран. Возрастающий доступ к информации и средствам коммуникации позволит движениям, выступающим за свою идентичность, добиться больших успехов в реализации требований.

Как считают эксперты НРС, популизм и национализм будут активно использоваться в тех странах (Китай, Россия, Турция), где «устанавливается политический контроль над обществом и подавляется оппозиция». Одновременно выражается обеспокоенность по поводу того, что развивающийся национализм в Китае и России будет способствовать усилению в этих странах авторитарных методов правления.

Отмечается тенденция к росту популистских настроений как в Европе, так и в ряде богатых стран Азии, что связывается с недовольством общества отсутствием реальных экономических результатов процессов глобализации.

Антиэмигрантские и ксенофобские настроения также могут ослабить традиционные демократические институты Запада. Прежде всего такая опасность грозит европейским странам Запада.

Управлять становится сложнее

Общественность будет продолжать требовать от своих правительств обеспечения безопасности и повышения уровня благосостояния, но реализация планов правительств будет осложняться слабыми бюджетами, недоверием к власти, поляризацией обществ, ослаблением административных рычагов управления и одновременно растущим списком возникающих проблем. Технологии расширяют круг акторов, способных воспрепятствовать или расстроить действия политиков. Управлять глобальными проблемами станет труднее по причине возросшего числа участников процесса, включающего неправительственные организации, корпорации, отдельных лиц, обладающих властью.

Останется нерешённой задача изменения информационного пространства, ослабления накала проблем, которые общество ставит перед своими правительствами, и нейтрализации усиления влияния оппозиции, которая будет продолжать блокировать как выработку политических решений, так и их реализацию. Это несоответствие между действиями правительства и ожиданиями общественности, усиленное коррупцией и скандалами внутри элиты, будет усугублять настроение недоверия к власти и разочарования её действиями. Параллельно будут расширяться протестные движения, возрастать состояние нестабильности и появляться новые варианты в области государственного управления.

Падение доверия населения к органам власти и широкое развитие на этой основе популистских движений станет, по мнению авторов Прогноза, повсеместным. Более того, в ряде стран будет ослабевать влияние политических партий, профсоюзов, общественных организаций, что в свою очередь ведёт к кризису демократических общественных устоев. В этой связи упоминается о самом низком с 1958 г. уровне доверия к правительству в Соединённых Штатах в период президентства Б. Обамы.

Эксперты НРС дают довольно скептическую оценку развития международных организаций, подчёркивая, что процесс сближения интересов участвующих в них государств будет проходить медленно и с трудностями. Также «туманными» видятся перспективы реформирования Совета Безопасности ООН.

Вместе с тем предполагается появление новых форматов переговоров и усиление роли частного сектора и отдельных акторов в управлении государством.

Изменение характера конфликтов

В Прогнозе подчёркивается, что расхождение интересов между крупными державами, расширяющаяся угроза терроризма, продолжительная неустойчивость в слабых государствах и распространение летальных подрывных технологий увеличат риск появления вооружённых конфликтов. «Разрушающиеся общества» получают больший доступ к обладанию высокоточным оружием большой дальности, кибер- и роботизированным системам для нанесения ударов по инфраструктуре потенциального противника с большого расстояния, а также к технологиям для создания оружия массового поражения.

В ближайшие 20 лет риск возникновения конфликтов, включая конфликты между государствами, будет возрастать. Такому положению, по мнению экспертов НРС, будут способствовать постоянно расширяющиеся интересы ведущих мировых держав, продолжающаяся угроза терроризма и распространение летальных и разрушительных технологий. На смену некоторому спаду числа и интенсивности конфликтов, зафиксированных в последние десятилетия, придёт их качественно новая фаза, которая будет определяться использованием конфликтующими сторонами более продвинутых технологий, новыми стратегиями и вовлечением этих сторон в глобальный геополитический контекст.

Расширится спектр военных и невоенных средств, используемых в конфликтах, что приведёт к размыву границы между войной и миром, а также разрушит традиционные представления о том, что такое эскалация и сдерживание.

В будущих конфликтах, как подчёркивается в Прогнозе, проявится приоритет достижения психологических и геополитических преимуществ в ущерб защите базовых ценностей традиционными средствами. Такая парадоксальная стратегия определит выбор в пользу конфликтов, неоправданно затратных, но малоэффективных с точки зрения достижения конечных целей.

Расширение средств и методов ведения современной войны (кибератаки, оружие сверхточного действия, робототехнологии, самоуправляемое оружие и т. д.) будет способствовать переходу прямого вооружённого конфликта враждующих сторон в тупиковое положение, особенно на начальной стадии конфликта.

Основными целями военных действий, как считают эксперты НРС, в большей степени станут инфраструктура и средства связи командования военными операциями потенциального противника, в частности спутники связи. В этом контексте в отчёте с тревогой упоминается о продолжении, по мнению авторов Прогноза, разработки Китаем и Россией систем вооружения, способных разрушать орбитальные спутники Земли.

По оценкам экспертов НРС, вероятно, увеличится риск использования оружия массового поражения. Страны, обладающие ядерным оружием, почти наверняка будут сохранять его в боевой готовности, по крайней мере до 2035 г., а вероятно, и модернизировать. Ядерные амбиции Северной Кореи и неопределённость с ядерными устремлениями Ирана могут подтолкнуть другие государства к попытке иметь собственное ядерное оружие.

Требуют внимания проблемы изменения климата, экологии и здравоохранения

Круг глобальных рисков, отмечают эксперты НРС, связан с неизбежными и более долгосрочными опасностями, которые требуют совместных действий. Экстремальные погодные условия, дефицит воды и земли, а также нехватка продовольствия приведут к коррозии обществ. Повышение уровня моря, закисление океана, таяние ледников и загрязнение изменят модели существования. Усилится напряжение в связи с изменением климата. По причине большего передвижения людей и слабой инфраструктуры здравоохранения станет сложнее контролировать инфекционные заболевания.

В Прогнозе отмечается, что изменение климата, разрушение экологической и природной среды, усиливающаяся зависимость между здоровьем человека и животным миром представляют комплекс системных рисков, которые не могут быть предупреждены использованием только современных методов.

Повышенное внимание в Прогнозе уделяется проблеме изменения климата, которое может вызывать социальные, экономические, политические последствия, окажет влияние на

проблемы безопасности. В долгосрочной перспективе, считают эксперты НРС, глобальные климатические катаклизмы вызовут драматические экономические, экологические, инфраструктурные и миграционные последствия. Авторы Прогноза выражают тревогу по поводу того, что в отдельных странах может возникнуть недовольство попытками других стран менять климат с помощью геоинженерных технологий.

С тревогой эксперты НРС оценивают перспективы состояния воздуха Земли. Предполагается, что к 2035 г. загрязненный воздух станет главной причиной смерти, вызванной неблагоприятной окружающей средой.

С не меньшей озабоченностью экспертам НРС видится ситуация с питьевой водой. По их оценкам, более чем 30 стран, из которых большинство ближневосточных, будут испытывать сильнейшую потребность в чистой воде, что вызовет в этих странах дополнительное напряжение в экономике, политике и социальной сфере.

Крайне негативно оценивается состояние почв. Более чем 30 % плодородной земли, которая даёт 95 % мирового производства продуктов питания, находится в состоянии деградации, и эта тенденция, как считают авторы Прогноза, будет усиливаться по мере роста населения Земли. Ситуация усугубляется и тем обстоятельством, что формирование плодородного слоя земли происходит в 40 раз медленнее, чем его разрушение.

Касаясь проблем здоровья, авторы Прогноза отмечают вероятность усиления взаимосвязи здоровья человека с заболеваниями животных, что, по их мнению, объясняется расширением в целом связи всего животного мира с человеком и расширением географии патогенеза, с одной стороны, и распространением инфекционных заболеваний человека и животных — с другой.

В заключении этой части доклада эксперты НРС делают вывод о том, что упомянутые тенденции в перспективе «сойдутся на беспрецедентной скорости», в результате чего управлять государствами и сотрудничать на международной арене станет труднее. Изменится характер власти, что коренным образом повлияет на всю картину мира. Экономические, технологические тенденции и проблемы обеспечения безопасности в особенности увеличат количество государств, объединений и отдельных лиц, способных действовать самостоятельно и последовательно.

По мнению авторов Прогноза, «политический порядок» внутри многих государств останется на низком уровне, а политическое напряжение — высоким до тех пор, «пока общества и правительства не пересмотрят свои претензии друг к другу».

Мировой порядок, основанный на правилах, возникших после 1945 г., также может исчезнуть, отмечается в Прогнозе. Некоторые крупные державы и «региональные агрессоры» попытаются утвердить свои интересы силой, но результаты будут кратковременными, так как они обнаружат, что традиционные, материальные формы власти уже не способны обеспечить им нужный результат, в то время как на международной арене будут набирать силу новые игроки.

«Ближайшее будущее: напряжение возрастает»

В разделе «Ближайшее будущее: напряжение возрастает», также с перспективой на пять лет, излагаются соображения по поводу развития важнейших регионов и ведущих государств мира с учётом упомянутых глобальных трендов, которые, по мнению экспертов НРС, несут в себе «вызов системе управления», изменяют «природу власти» и окажут влияние на все стороны жизни государств в предстоящие годы.

Как считают авторы Прогноза, напряжение внутри ряда стран будет возрастать по причине того, что их население всё более решительно будет ставить перед своими правительствами фундаментальные вопросы, связанные с ожиданиями решения насущных проблем «в этом постоянно изменяющемся мире». В свою очередь, подобная «динамика внутреннего развития» отдельных государств усиливает напряжение в том числе и на международном уровне, повышая риски конфликтов между странами.

Эксперты НРС, обращая внимание на такие «мировые тенденции», как ослабленная («спытающаяся») Европа, неопределённость в отношении роли в мире Соединённых Штатов,

ослабление внимания к проблеме предотвращения конфликтов и нормам соблюдения прав человека, делают вывод о том, что в этой обстановке для Китая и России «возникают дополнительные возможности» (существо которых при этом не определяется). На этом же основании строится предположение о новом витке напряжённости между Эр-Риядом и Тегераном, Исламабадом и Дели, Пхеньяном и Сеулом.

В Прогнозе выражается мнение, согласно которому в ближайшие пять лет Европа столкнётся с рядом «дополнительных шоковых ситуаций», связанных с тем, что её институты (по-видимому, имеются в виду Евросоюз и вся система его управления) сегодня не соответствуют вызовам, возникающим перед ней как в экономической сфере, так и в области безопасности.

Разочарование европейцев миграционной политикой своих правительств на фоне увеличения миграции как внутри самой Европы, так и в Европу, а также последствия выхода Великобритании из ЕС – всё это стимулирует развитие региональных и сепаратистских движений в ряде европейских стран. Это же, по-видимому, станет причиной усиления нативизма и выбора в пользу решения национальных задач.

Как считают эксперты НРС, проблема старения населения Европы негативно скажется на состоянии экономики, переориентирует потребление в сторону услуг, например в область медицины, в ущерб производству промышленных товаров и инвестициям. Сокращение молодого трудоспособного населения приведёт, в свою очередь, к сокращению производства, активизирует дебаты в пользу иммиграции как способа восстановления рабочей силы.

Авторы Прогноза приходят к выводу, что будущее Евросоюза зависит от его способности реформировать свои институты, создать рабочие места, возродить доверие к элите и снять беспокойство общества по поводу того, что иммиграция представляет собой серьёзную угрозу национальной самобытности.

Эксперты НРС делают довольно жёсткие комментарии в отношении будущего США, высказывая мнение, что ближайшие пять лет станут для Соединённых Штатов «проверкой на живучесть». Так же, как и в Европе, «тяжёлые экономические времена» выявили социальный и классовый раздел общества, породили сомнение в «американской мечте». При этом отмечается, что в последние годы в целом заметно упало благосостояние американского населения. Количество работоспособных мужчин в возрасте от 25 до 54 лет достигло самого высокого уровня со времен Великой депрессии, средний доход населения в 2015 г. вырос всего на 5 % при высоком уровне инфляции.

Несмотря на признаки некоторого экономического улучшения, вызовы для Соединённых Штатов, как отмечается в Прогнозе, останутся весьма серьёзными. В качестве факторов, которые будут оказывать негативное влияние на общее положение в стране, отмечается потеря доверия американцев к своим лидерам и к институтам власти, поляризация политической жизни, сдерживание роста правительственных доходов. Серьёзное негативное влияние на рынок труда окажет развитие робототехники и искусственного интеллекта.

Тем не менее, как считают эксперты НРС, Вашингтон сохранит за собой роль глобального лидера. Инновации в государственном и частном секторе, гибкие условия финансового рынка, сбалансированная демографическая политика, разумный риск в бизнесе будут, по мнению авторов Прогноза, как это не раз уже было в истории, «способствовать возрождению величия Америки».

В этой части Прогноза эксперты НРС задаются довольно необычным для подобных исследований вопросом: «Запад уходит в себя?». И, отвечая на него, высказывают, как представляется, вполне разумные соображения. В частности, они считают, что лидеры «промышленных демократий» Северной Америки, Европы, Японии, Южной Кореи и Австралии будут искать возможности восстановить значение благосостояния среднего класса, в результате чего западный мир будет замкнут в себе в гораздо большей степени, чем это было в последние десятилетия. Это в свою очередь приведёт к отказу от дорогостоящих иностранных экспериментов в пользу решения таких внутренних проблем, как снижение налогов, демография, здравоохранение.

Ещё более определённо делается вывод о том, что будущее Европейского союза как глобального мирового игрока «представляется весьма туманным». В течение, по крайней мере, ближайших пяти лет необходимость реструктуризации европейских отношений в свете ре-

шения Великобритании о выходе их ЕС ослабит как региональное, так и трансатлантическое сотрудничество.

Что касается роли Соединённых Штатов в решении мировых проблем, то, как предполагают эксперты НРС, всё будет зависеть от того, какие именно решения смогут США предложить миру и какие решения своего правительства поддержат граждане США. В любом случае мировая общественность, по оценке авторов исследования, будет ожидать от Вашингтона сигналов компромисса и сотрудничества, особенно в области мировой торговли, реформы налогов, подготовки специалистов в области высоких технологий, расовых отношений.

Аналитики НРС прогнозируют дельнейший рост экономики Китая, ориентированной на производство товаров широкого потребления. Вместе с тем предполагается, что чем больший акцент руководство КНР будет делать на государственную форму предприятий в экономике, тем большим будет риск «финансовых шоков», что вызовет сомнение в способности Пекина управлять экономикой.

В стиле предыдущих аналогичных прогнозов эксперты НРС излагают свои соображения по поводу развития ситуации в Российской Федерации. По их мнению, в случае «провала тактики Кремля» (национализм, модернизация армии, «бряцание» ядерным оружием, международные обязательства) в России возникнут серьёзные внутренние проблемы, которые использует в своих целях национальная элита, неудовлетворенная политикой руководства страны.

Несмотря на некоторое улучшение демографической ситуации в целом, как отмечается в Прогнозе, положение в этой сфере в России остаётся тяжёлым, в частности, предполагается, что продолжительность жизни мужского населения останется самой низкой среди промышленно развитых стран, а в будущем ситуация ухудшится.

Авторы Прогноза отмечают вероятное совпадение в ближайшие годы геополитических интересов Москвы и Пекина в целом ряде областей, что будет оставаться важным фактором мировой политики. Претензии двух государств на право региональных сфер влияния будет продолжать вызывать недовольство Соединённых Штатов. Вместе с тем предполагается, что в определённых областях, в основном в экономике, отношения между Китаем и Москвой могут вступить в стадию обострения.

Предполагается, что «самоуверенность» России усилит антироссийские настроения в балтийских государствах и, вероятно, в других регионах Европы. Одновременно предполагается, что Москва будет «испытывать на прочность» евроатлантическую солидарность и будет стремиться использовать в своих целях возникающие между Соединёнными Штатами и Европой разногласия. Подобным образом, как считают эксперты НРС, Москва будет действовать на Ближнем Востоке и в тех регионах мира, в которых она считает возможным «проверять на прочность американское влияние». Россия, по оценкам аналитиков НРС, будет продолжать рассматривать ядерное оружие в качестве фактора сдерживания и противодействия более мощным армиям, одновременно позиционируя себя в качестве супердержавы.

Положение в Северо-Восточной Азии будет, по мнению экспертов НРС, определять ситуация на Корейском полуострове, где вполне вероятно серьёзная конфронтация двух корейских государств. Развитие в КНДР программ баллистических ракет становится угрозой для континентальных Соединённых Штатов. Продолжающиеся со стороны Пхеньяна провокации могут негативно повлиять на состояние стабильности в регионе и вынудят соседние с КНДР государства предпринять действия, возможно односторонние, по защите своих национальных интересов.

На этом основании эксперты НРС строят предположение о том, что поведение Северной Кореи приведёт к сплочению союзников США и может вызвать изменения в отношении Пекина к Северной Корее.

В негативных тонах оценивают авторы Прогноза развитие ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке, фактически не оставляя сколь-нибудь оптимистических вариантов положения в этих регионах. Их фрагментация, расширение влияния там радикальных исламских группировок, нетерпимость к национальным и региональным меньшинствам, спровоцируют новые миграционные потоки. Всё это крайне дестабилизирует и без того сложную обстановку в мире.

Иран, Израиль и, вероятно, Турция, скорее всего, будут наращивать свою мощь и уси-

ливать влияние на другие государства региона, оставаясь в проблемных отношениях друг с другом.

По оценкам авторов Прогноза, самой быстро развивающейся экономикой мира на ближайшие пять лет будет оставаться Индия. Вместе с тем «качество развития» Индии во многом будет определяться способностью властей справиться с целым рядом проблем, которые характерны для этой страны – бедностью, низким качеством здравоохранения, слабой инфраструктурой и т. д.

Популизм и сепаратизм будет ещё в большей степени развиваться в Бангладеш, Индии и Пакистане, что усложнит решение проблемы занятости городского населения и других острых проблем региона. Пакистан будет наращивать ядерный потенциал в качестве средства устрашения против Индии. Одновременно развертывание Пакистаном, Индией и, возможно, Китаем ядерного оружия морского базирования вызовет «ядерную эскалацию» в Индийском океане, а дислокация в этом регионе многочисленных ядерных держав «с неопределёнными доктринами» увеличит риск «непреднамеренных конфликтов».

Отдельный параграф исследования авторы «Глобальных тенденций» отводят **проблемам терроризма**. Эксперты НРС подчёркивают, что террористическая угроза как средство и мотивация государств, отдельных групп и индивидов достижения своих интересов будет возрастать. Затяжные конфликты и возможности информационных технологий дадут террористам дополнительную возможность вовлекать в свою деятельность всё большее количество людей и действовать в более широком диапазоне. Опасность разрушения государственных структур, главным образом в ближневосточном регионе, также будет продолжать создавать условия для деятельности экстремистов. Жёсткое соперничество (проху war) между Ираном и Саудовской Аравией будет «подливать масло в огонь» шиитско-суннитского противостояния. Отдельные группы экстремистов будут продолжать использовать лозунг о «западной гегемонии», мотивируя своих сторонников на борьбу с «далёким врагом».

Несмотря на изменение географии распространения регионального терроризма, прогнозируется подъём насилия религиозного национализма, а противостояние между шиитами и суннитами ещё больше осложнит ситуацию, которая скорее всего не ослабнет вплоть до 2035 г.

По оценке авторов Прогноза, современные технологии могут иметь двойственный эффект в борьбе с терроризмом. С одной стороны, они будут использованы террористами для совершенствования средств связи в целях вербовки своих сторонников, решения логистических проблем, обновления оружия и т. д. С другой – новые технологии могут быть более эффективно использованы в борьбе с терроризмом, в частности в целях определения характера террористических угроз и их предотвращения.

Крайне пессимистично авторы Прогноза оценивают перспективы создания «мирового порядка», подчёркивая тенденцию подчинения международных организаций интересам ведущих мировых держав. Проблемы, возникающие на пути реформирования международных организаций, в частности Совета Безопасности ООН, ставят под сомнение возможность имплементации гражданских и политических прав. Высказывается мнение, что нормы международного права будут поставлены под угрозу, если такие мировые игроки, как Россия, Китай, а также такие формирования, как ИГ, будут «перекраивать» регионы и подстраивать международное право под свои интересы⁷.

Три сценария мировых процессов

Отдельную главу Прогноза эксперты НРС посвятили более подробному, чем это было сделано в основной части исследования, описанию трёх сценариев вероятного развития мировых процессов на ближайшие 20 лет, условно назвав их «Острова», «Орбиты» и «Сообщества».

По замыслу авторов, в этих сценариях предполагалось выстроить модели развития мировых процессов на национальном («Острова»), региональном («Орбиты») и транснациональ-

⁷ Эксперты НРС не упустили случая поставить Россию и Китай в один ряд с террористами ИГ.

ном («Сообщества») уровнях. При этом авторы признают, что ни один из предлагаемых сценариев не может рассматриваться как наиболее предпочтительный и все они взаимосвязаны.

Сценарий «Острова» построен на предположении того, что правительства ведущих мировых держав, потерпев неудачу в попытке справиться с негативными тенденциями развития глобальных мировых проблем, будут придерживаться политики изоляционизма, сосредоточатся на создании более благоприятных условий для стимулирования своих национальных экономик, прежде всего развивая национальную промышленность и создавая дополнительные рабочие места, став таким образом «островами в море нестабильности».

По этому сценарию многие правительства (в том числе правительства США и государств ЕС) сосредоточатся на внутренних делах в ущерб международному сотрудничеству, перейдут к протекционистской политике. Неравенство, как и нестабильность в отдельных странах и в мире в целом, усилятся. Некоторые правительства выйдут из многосторонних торговых соглашений, сделают ставку на развитие двустороннего и регионального сотрудничества, что приведёт к сокращению международных связей в решении глобальных проблем. Отношения США с союзниками, прежде всего в военной сфере, ослабнут. Возрастёт нестабильность в Африке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии. Успех будет сопутствовать только тем правительствам, которые смогут обеспечить серьёзные вложения в науку и инновации, целенаправленно займутся подготовкой высокопрофессиональных кадров и привлечением их из-за рубежа.

В сценарии «Орбиты» будущее представляется под углом зрения проблем, которые порождены стремлением ведущих мировых государств закрепить свои сферы влияния, вместе с тем уделяя должное внимание положению в своих странах. Аналитики НРС рассматривают варианты того, как тенденции развития национализма, изменения характера конфликтов, появление новых разрушительных технологий и ослабление международного сотрудничества могут увеличить риск возникновения межгосударственных конфликтов.

Ключевым элементом сценария «Орбиты» являются соперничество крупных держав в определении сфер своего влияния и их ставка на укрепление внутренней стабильности.

Возможный вариант развития мировых событий по этому сценарию эксперты НРС представляют в виде вымышленных мемуаров некоего советника по вопросам национальной безопасности администрации президента США Смита, находившегося у власти в 2032 г. По воспоминаниям этого советника, глобальное сотрудничество ослабело, возрастал риск межгосударственных конфликтов. По причине внутренних политических противоречий и бюджетных ограничений США сокращали своё участие в решении мировых проблем. Китай, Россия и Иран использовали ситуацию для закрепления соседних стран на своих «орбитах». К середине 2020-х гг. мир вновь оказался поделённым на сферы влияния. Усилились трения между Китаем, с одной стороны, и Индией, и Японией – с другой, а также между Россией и Китаем. Для достижения своих целей Китай, Иран и Россия активно использовали методы экономического давления, различные подрывные технологии, активную пропаганду. Попирался суверенитет государств, усиливалась международная напряжённость. Руководство США, понимая, что не может оставаться в стороне от этих процессов, вновь начало активную международную деятельность. Китай, Иран и Россия реагировали на это усилением военных приготовлений. Мир балансировал на грани крупного конфликта, но только применение ядерного оружия в Южной Азии заставило США действовать радикально. Благодаря вмешательству Китая и США конфликт между Индией и Пакистаном в 2028 г. удалось погасить. США, Китай и Россия возвращаются к выработке мер доверия и заключению новых договорённостей в области ограничения вооружений. В России новый президент, пришедший на смену Владимиру Путину, начинает активно восстанавливать отношения с Европой. Благодаря восстановлению доверия становится возможным сотрудничество по другим проблемам безопасности (Северная Корея, Ближний Восток).

С учётом того, что доклад «Глобальные тенденции: парадокс прогресса» был опубликован буквально за две недели до инаугурации Дональда Трампа, в определённом смысле назидательно сформулирован последний абзац этого сценария: «Следующий президент США должен будет иметь дело с миром, в котором по-прежнему будет сохраняться геополитическое соперничество, но в котором ведущие мировые державы в интересах самосохранения научились сотрудничать в тех областях, где они имеют общие интересы».

Третий сценарий «Сообщества» предлагает рассматривать развитие мировых процессов под углом зрения проблем управления. Авторы Прогноза считают, что правительства в целях решения возникающих вопросов нуждаются в такой политике и методах управления, которые обеспечат государственно-частное партнёрство на различных уровнях управления – городское, негосударственные организации (НКО), гражданские общества. Такая кооперация на широком национальном уровне будет, по мнению экспертов НРС, успешно решать востребованные обществом проблемы в области исследования общественных процессов, образования, подготовки кадров, здравоохранения и информации. При этом подчёркивается, что будет шире использоваться сочетание в управлении «твёрдой» и «мягкой» силы. Отмечается, что государства с либерально-демократическими формами правления будут иметь больше шансов управления социально-экономическими процессами в противовес государствам, имеющим тенденции к тоталитарным формам правления.

Сценарий исходит из той предпосылки, что обилие и сложность проблем современного мира делают невозможным возложение ответственности за их решение только на национальные правительства. Тем более что, как отмечалось в других частях доклада, общей мировой тенденцией в ближайшее время будет падение доверия населения к национальным правительствам и более выраженное желание граждан работать на неправительственном уровне.

В этом сценарии в сфере компетенции государства останутся такие вопросы, как внешняя политика, оборона и национальная безопасность. В то же время в областях образования и научных исследований, здравоохранения, торговли, поддержания правопорядка на местах, в жилищной политике и социальной сфере, а также в решении экологических проблем становится целесообразным возложение большей ответственности за их решение на региональные и муниципальные власти, общественные и религиозные организации, корпорации, отдельных граждан. Более того, предполагается, что региональные и местные власти, а также общественные организации будут в своей деятельности активно опираться на международные связи, которые они будут развивать как в партнёрстве с центральными правительствами, так и напрямую. Естественно, как подчёркивают аналитики НРС, процесс такого делегирования полномочий будет легче и эффективнее идти в «демократических» странах. По этому сценарию, нежелание центральных правительств в крупных странах провести такое распределение полномочий и ответственности может привести к усилению влияния криминальных структур, а также вызвать ослабление государственности по этническим и религиозным принципам.

Суммируя соображения, изложенные в трёх сценариях, эксперты НРС высказывают мнение, что процессы, меняющие мир, будут усиливаться. Государства, политические и общественные движения, общества в целом будут находиться под постоянным давлением различных внешних и внутренних системных вызовов, требующих незамедлительных действий. С одной стороны («сверху»), – проблемы, связанные с изменением климата, технологические стандарты и международные соглашения, транснациональный терроризм будут требовать объединения международных усилий. С другой – неспособность правительств удовлетворить запросы граждан, неравенство и национальное самоутверждение будут усиливать риск нестабильности. Эффективный ответ на эти вызовы потребует не только наличия соответствующих ресурсов и возможностей, но и политической воли. Более того, интенсивность этих вызовов может быть выше способности отдельных государств и международных организаций справляться с ними самостоятельно, что в свою очередь повысит роль в их решении спектра общественных организаций и даже частных лиц.

В Прогнозе подчёркивается, что в мире, где неожиданности «бьют жёстче и чаще», наиболее успешными окажутся те мировые акторы, которые проявят необходимую гибкость, что позволит им лучше адаптироваться к изменившимся условиям, продемонстрировать стойкость перед лицом неприятностей и быстро восстанавливаться после совершённых ошибок.

Авторы Прогноза делают попытку определить факторы, увеличивающие способность государства преодолевать трудности. К таким факторам они относят:

1. *Управление.* Способность правительства обеспечить население товарами и услугами, развитие политического плюрализма, укрепление верховенства закона, обеспечение поддержки со стороны населения.

2. *Экономика.* Диверсификация экономики, управляемый государственный долг и адекватные финансовые резервы, сильный частный сектор.
3. *Социальная система.* Подготовленное, интегрированное и законопослушное общество.
4. *Инфраструктура.* Развитая инфраструктура на случай чрезвычайных ситуаций, включая альтернативные виды источников энергии и коммуникации, обеспечение здоровья населения, развитую финансовую систему.
5. *Безопасность.* Высокий уровень вооружённых сил, действенное и вызывающее доверие законодательство, «добрые отношения» между армией и гражданским населением.
6. *География и окружающая среда.* Государства с большей территорией, разнообразием животного и природного мира, чистым воздухом, продуктами и водой будут более успешными в борьбе со стихийными бедствиями.

«Следующие пять лет»

В отличие от предыдущих подобных аналитических работ НРС, авторы «Глобальных тенденций» включили в текст исследования довольно большой материал, назвав его «Приложением», который, по их замыслу, должен помочь читателю углубить понимание оценок стратегических рисков «возможностей развития мира». Этот материал изложен в виде двух блоков.

Первый блок — «Следующие пять лет» — представляет собой системный обзор тенденций развития регионов мира с акцентом на наиболее важные последствия изменений, которые ожидаются в пятилетней перспективе.

Во втором блоке — «Ключевые глобальные тенденции» — эти последствия рассматриваются в 20-летней перспективе, но уже не с позиций географических регионов, а в проблемном аспекте (демография, экономика, управление и безопасность).

Эксперты НРС полагают, что в ближайшие пять лет положение в различных регионах мира будет оставаться нестабильным со значительными политическими, экономическими, социальными и природными изменениями. Хотя в этом плане ситуация в различных регионах мира будет различной, все страны будут испытывать похожие проблемы — последствия урбанизации, миграции, а также проблемы, связанные с изменениями условий проживания, экономики, технологии и климата. Многие общества в силу экономических и политических причин не смогут в полной мере воспользоваться достижениями прогресса последних двух десятилетий. Усовершенствованные информационные технологии вызовут обострение проблем неравенства, глобализации, политики, коррупции, одновременно усиливая протестные настроения у населения.

Структурные сдвиги в мировой экономике, как отмечается в Прогнозе, обострят эти проблемы. Недовольство создавшимся положением вызовет появление во многих странах лидеров с идеологией популизма, нативизма или национализма. В случае появления новых центров политической силы вполне вероятно фрагментация регионов и государств.

Рассматривая общее состояние регионов мира, эксперты НРС выделяют пять областей напряжения, положение в которых, по их мнению, будет определять ситуацию в самих регионах. Это экономика, политика, положение в обществе, геополитика и окружающая среда.

В исследовании подчёркивается, что наибольшая неопределённость в состоянии глобальной экономики в ближайшие пять лет будет исходить от экономики Китая, а именно от того, насколько успешно Пекин сможет справиться с экономическим ростом и проблемой иностранных инвестиций, а также насколько успешным окажется переход от экономики, ориентированной на экспорт и инвестиции, к экономике потребления. Резкое падение роста китайской экономики может ослабить мировой экономический рост и замедлить повсеместный прогресс снижения бедности.

Отмечается, что некоторые правительства окажутся не готовыми к вызовам в экономической сфере. На Ближнем Востоке и в Северной Африке это вызовет беспорядки и насилие. В странах развитого Запада потеря обществом своих надежд укрепит влияние популистов и реформистов. На Востоке, в Южной Азии и в Латинской Америке недовольство коррупцией,

размахом преступности, состоянием экономики и положением в здравоохранении усилит волну требований в адрес правительств.

Напряжение в социальной сфере, по оценке авторов Прогноза, будет нарастать в форме конфронтации и поляризации различных слоёв общества. Новые информационные технологии будут способствовать политической поляризации и усилению влияния экстремистских и радикальных группировок. Деятельность экстремистских и террористических формирований приобретёт транснациональный характер. Распространение существующих и, вероятно, новых инфекционных заболеваний будет представлять угрозу для всех наций и регионов, в особенности для тех стран, правительства которых не имеют возможности борьбы с ними.

Аналитики НРС прогнозируют на ближайшие пять лет обострение противостояния и риск возникновения конфликтов среди ведущих мировых держав, что, по их мнению, объясняется напряжением, существующим в системе международных отношений, а также «амбициями Китая и России, претендующих на более высокий мировой статус и большее влияние». Государственные и негосударственные акторы для достижения своих целей будут использовать новые технологии и нетрадиционные формы влияния (интернет, кибератаки, социальные сети и т. д.).

В случае если акты «социальной агрессии» и размывания норм международного права выйдут из-под контроля, вероятно появление многосторонних, соперничающих друг с другом центров силы.

Эксперты НРС выражают серьёзную обеспокоенность возможностью резкого ухудшения в ближайшие пять лет экологической обстановки в различных регионах мира. Особая тревожная ситуация, по их мнению, будет складываться в связи с потеплением мирового климата, что может резко увеличить число таких природных катаклизмов, как штормы, ливни, таяние льдов, подъём уровня воды в Мировом океане, и неблагоприятно повлиять на общие условия проживания. Негативный эффект таких явлений наиболее болезненно повлияет на те регионы, население которых сконцентрировано в местах, подверженных резким изменениям климата, в частности в прибрежных городах, имеющих проблемы водоснабжения.

Во второй, основной, части первого блока «Следующие пять лет» авторы предметно моделируют развитие основных регионов мира: Восточная и Юго-Восточная Азия, Ближний Восток и Северная Африка, страны Африки южнее Сахары, Россия и Евразия, Европа, Северная Америка, Латинская Америка, Арктика и Антарктика. При этом пятилетний прогноз на эти регионы выстраивается по таким основным темам:

- геополитическое значение (положение) региона;
- положение в экономике;
- состояние государственного управления;
- демографические изменения;
- вызовы урбанизации;
- последствия изменения климата;
- напряжение на религиозной и этнической почве;
- проблемы окружающей среды;
- экономические проблемы;
- партнёрское и союзническое сотрудничество;
- обеспечение безопасности (как внутренней, так и внешней).

Развитие ключевых регионов мира, отмечается в Прогнозе, будет определяться следующими факторами.

Восточная и Юго-Восточная Азия

Предполагается, что значение этого региона для мировой экономики будет возрастать. Одновременно регион станет центром мировой экономической кооперации и геополитического противостояния, обострятся споры о территориях и морских границах. Произойдут глубокие сдвиги в экономике, демографии, обострятся проблемы урбанизации. Возрастёт социально-политическое напряжение на религиозной и этнической основе. Усилится зависимость стран региона от развития политической и экономической ситуации в Китае. Обо-

стряться проблемы здоровья населения, в частности, в связи с развитием пандемии гриппа вируса H1N1. Угроза недостатка воды и продуктов питания станет более очевидной.

Южная Азия

Регион подвержен «колоссальным внутренним и внешним изменениям», которые в перспективе будут определять его безопасность и стабильность. Произойдёт углубление отношений между США и Индией. Будет возрастать региональная роль Китая и Индии. Предполагается возрастание политической нестабильности, усиление экстремизма и насилия, терроризма (в частности ИГ) и сепаратизма. На положении населения и условий его жизни будут острее сказываться дефицит управления, проблемы окружающей среды, низкий уровень здравоохранения. Состояние демографии, в частности массовое увеличение молодого населения (только одна Индия должна ежегодно в течение десяти лет создавать около 10 млн рабочих мест⁸), останется острой проблемой. Вызовет дополнительное общественное напряжение загрязнение окружающей среды (в регионе находятся 15 из 25 самых грязных городов мира). Предполагается рост экономического неравенства. Ожидается ускорение распространения эпидемиологических заболеваний (малярия, холера, полиомиелит).

Ближний Восток и Северная Африка

Положение в регионе, по мнению авторов Прогноза, будет отмечено крупными политическими событиями. Гражданские и «опосредованные» войны будут продолжаться. В противостоянии между Ираном, Саудовской Аравией, Турцией, Израилем и, возможно, Египтом могут быть вовлечены Китай, Россия и США.

Главная проблема в регионе, как считают эксперты НРС, – создание политических условий и экономических возможностей для «воспроизводства» молодого населения и его занятости. Провал государственной политики в решении проблем безопасности, образования, занятости создают условия для радикализации насильственного типа. Гражданские конфликты и низкий уровень нефтяных доходов снижают эффективность действий правительственных структур в решении актуальных проблем.

Высокий уровень насилия, гражданские войны, вакуум власти и продолжающиеся годами гуманитарные кризисы осложняют процесс создания системы региональной безопасности. Регион будет перекраиваться государственными и негосударственными субъектами под свои интересы и своё понимание религии. Интенсификация насилия создает угрозу дальнейшей фрагментации региона.

По мнению авторов Прогноза, Иран, Израиль, Саудовская Аравия на фоне государств региона, ослабленных нестабильностью, могут оставаться относительно сильными и влиятельными. В то же время отношения между ними будут характеризоваться напряжённостью.

Состояние нестабильности в таких арабских государствах, как Египет, Алжир и Саудовская Аравия, будет увеличиваться, особенно если цена на нефть останется на низком уровне.

Напряжение между Ираном и государствами региона будет возрастать в случае, если Иран будет проводить в регионе более агрессивную политику или его соседи почувствуют опасность того, что Иран вновь приступает к работам по созданию ядерного оружия.

Возвращение в регион ведущих мировых государств станет, как считают эксперты НРС, ещё одним фактором, влияющим на положение здесь. Поддержка Москвой Дамаска может стимулировать таких бывших союзников СССР, как Ирак и Египет, предпринять аналогичные действия.

Эксперты НРС обращают внимание на то обстоятельство, что порождённые вооружёнными конфликтами и войнами «потерянное поколение» (население юношеского возраста) региона станет в будущем основой радикализации общества.

Сохранится высоким риск кризисов окружающей среды – засуха, экстремальные температуры, загрязнение почв и воздуха. Также на критическом уровне останется проблема здоровья.

⁸ Общая численность населения Индии к 2035 г. прогнозируется на уровне 1 млрд 585 млн человек, то есть почти на 180 млн превысит население Китая.

Вместе с тем предполагается, что в случае если рынки нефти сократятся и цена на нефть поднимется, может появиться более благоприятный сценарий развития региона.

Африка к югу от Сахары

Авторы Прогноза считают, что в пятилетней перспективе этот регион будет становиться более населённым, а население — более молодым и урбанизированным. Будет повышаться уровень образования, развиваться инфраструктура. Вместе с тем естественный рост населения будет сдерживаться проблемами продовольствия, водных ресурсов, возможностями медицинского обслуживания, образования и городской инфраструктуры, что в свою очередь усилит проблему миграции.

Рост доли молодого образованного городского населения усилит религиозные и протестные настроения, вызванные коррупцией, инфляцией и безработицей, а также слабостью властных структур. В таких условиях обострятся проблемы безопасности, возрастет межэтническое напряжение, обострится религиозный экстремизм, особенно радикальный ислам и фундаменталистские течения христианства.

Многие экономики Африки останутся уязвимыми к изменениям цен на товары потребления, которые диктуют Китай и западные страны.

Уникальная природа и экосистема Африки будут подвержены жёстким испытаниям как природного, так и антропогенного характера. Серьёзные угрозы будет испытывать и животный мир региона.

С точки зрения глобальной политики особую озабоченность, как считают эксперты НРС, вызывает ослабление присутствия в Африке Соединённых Штатов и Запада на фоне экспансии в регионе Китая. Вместе с тем, с учётом ослабления в последнее время заинтересованности Китая в производственном сырье, его роль в регионе может несколько ослабнуть.

Что же касается России, то после распада СССР, утратив свою функцию «важного игрока» в Африке, она, по оценкам аналитиков НРС, вряд ли располагает возможностью и желанием вернуться в регион.

Несмотря на некоторое замедление показателя фертильности (4,56 в 2015 г.), темпы роста населения Африки будут в ближайшие пять лет самыми высокими в мире. Одновременно население центральных регионов Африки будет оставаться одним из самых молодых в мире, что может, по мнению аналитиков НРС, повышать риск насилия и нестабильности.

Условия жизни на континенте имеют тенденцию к ухудшению. Самой угнетающей проблемой остаётся устойчивая бедность. Недостаток чистой воды, низкий уровень санитарии и инфраструктуры здравоохранения увеличивают риск распространения инфекционных заболеваний — от кишечных до Эболы. Регион будет оставаться наиболее поражённым вирусом иммунодефицита. Скорее всего, высокой останется и детская смертность⁹.

Россия и Евразия

Эксперты НРС считают, что российское руководство в ближайшие пять лет будет продолжать предпринимать усилия по восстановлению России в качестве великой державы, модернизируя в этих целях вооружённые силы, расширяя международное влияние, «бряцая ядерным оружием» и усиливая в обществе национализм.

По мнению аналитиков НРС, действия Москвы во внешнеполитической сфере останутся непредсказуемыми, и она «будет проявлять себя везде, где считает нужным для защиты национальных интересов». Москва будет продолжать использовать антизападную риторику, стимулировать в обществе «имперские настроения» и чувство морального превосходства. В противовес попыткам Запада ослабить и изолировать Россию она будет использовать свои отношения с усиливающимся Китаем, однако будет избегать того, чтобы стать его «младшим партнёром».

Напоминая читателю известные оценки о роли России в грузино-абхазском конфликте, событиях на Украине и ситуации вокруг Сирии, эксперты НРС задают три гипотетических вопроса:

⁹ Только в 2015 г. в регионе умерло 5,9 млн детей в возрасте до 5 лет (16 тыс. каждый день).

1. Какие принципы международных отношений XX века Россия будет поддерживать в XXI веке?
2. Как далеко пойдёт Россия в продвижении идеи «Русского мира», «разыгрывая карту русской цивилизации и отвергая западные либеральные ценности»?
3. Какие вызовы существующим политическим границам в Евразии определит Россия, защищая определённые ею сферы своего влияния?

Аналитики НРС считают, что Москва будет стремиться создать «буферные зоны» на своих границах, включая арктический регион, и оказывать поддержку симпатизирующим ей авторитарным режимам, особенно на своей периферии. Такая «напористость» усилит антироссийские настроения в балтийских и некоторых восточноевропейских государствах, повысив риск конфликтности. Отдавая себе отчёт в том, что она «располагает слабыми возможностями в глобальной экономике», Москва будет предпринимать меры для ослабления влияния Соединённых Штатов и Европы. Аналогичную политику, по оценкам авторов Прогноза, Москва будет проводить по отношению к НАТО и американо-европейскому альянсу.

В традиционных для американской риторики тонах делаются прогнозы в отношении дальнейшей милитаризации российской экономики и расширения ею компьютерных операций¹⁰.

В Прогнозе отмечается, что, подобно России, многие государства Евразии испытывают на себе проблемы, связанные с ориентацией на Москву, слабой экономикой и высоким уровнем коррупции, что не исключает развитие событий в отдельных государствах по украинскому сценарию.

Эксперты НРС считают, что интересы Китая в Евразии в основном будут находиться в экономической сфере, в то время как Россия будет стремиться углублять интеграцию с Европой в политической сфере и в области безопасности.

С теми же свойственными американской официальной риторике оценками ситуации на Украине делается неожиданное предположение, что в случае «продолжения усиленной реализации реформ» Украина может стать «сильным контрпримером современной России». С другой стороны, отмечается, что, если «интервенция России в Донбасс» приведёт к экономическому и политическому краху Украины, в регионе укрепятся авторитарные режимы, что ослабит стремление других государств региона реализовать западную модель развития.

Смена власти в Казахстане и Узбекистане, по мнению экспертов НРС, может вызвать обеспокоенность Москвы, хотя вряд ли стоит ожидать каких-то серьёзных изменений в этих постсоветских государствах. Тем не менее продолжительное противостояние национальных элит может дестабилизировать там обстановку, что создаст проблемы в области безопасности, которыми воспользуются исламские экстремисты.

Европа

В Прогнозе делается предположение, что в ближайшие пять лет Европа будет втянута в реализацию европейского проекта в новых условиях, когда установившийся после Второй мировой войны социальный порядок испытывает на себе последствия миграции с нестабильных, часто угрожающих окраин и экономического давления глобальной экономики. Формирующие Европу структуры — Евросоюз, еврозона и особенно НАТО — продолжают способствовать поддержанию высокого уровня влияния Европы на мировой арене, однако экзистенциальный кризис Евросоюза, проявившийся в решении Великобритании выйти из ЕС, будет продолжаться, по крайней мере, ближайшие годы. Вместе с тем, скорее всего, по мнению экспертов НРС, среди политических партий, национальных лидеров и функционеров ЕС будут сохраняться разногласия по вопросам функционирования объединения.

В абзаце параграфа «Угрожающая периферия» в очередной раз говорится об угрозе европейской безопасности со стороны «воинствующей России»¹¹, которая использует в этих целях «пропаганду, дезинформацию и оказывает финансовую поддержку партиям, выступающим против ЕС и США».

¹⁰ В отличие от предыдущих прогнозов НРС, в «Глобальных тенденциях» варианты социально-экономического развития в России рассматриваются в общем плане. Исключение, пожалуй, составляет таблица, в которой прогнозируется демографическая ситуация (см. Приложение 4).

¹¹ В этом контексте Россия вновь упоминается вместе с исламским экстремизмом.

Аналитики НРС предполагают рост миграции и увеличение числа беженцев с нестабильной периферии. В то же время старение европейского населения обострит проблему рабочей силы, что в свою очередь актуализирует задачу интегрирования мигрантов и их детей в европейские общества.

Отмечается и актуализация проблемы самого существования Европейского союза. При этом вновь упоминаются выход Великобритании из ЕС и последствия этого для всех европейских стран, неспособность ведущих государств Евросоюза провести необходимые экономические реформы, ускорить экономический рост, а также провал политики координации потока беженцев. На этом фоне отмечается рост нативизма, который особенно опасен в государствах – молодых членах ЕС.

Тем не менее авторы Прогноза приходят к заключению, что, даже несмотря на усиливающееся недовольство европейской общественности качеством принимаемых Евросоюзом решений, европейские лидеры демонстрируют больше способности находить общие решения и проводить сильную общую политику, чем лидеры любого другого региона мира.

Северная Америка

По оценке экспертов НРС, этот регион в ближайшие пять лет будет испытывать возрастающее социальное и политическое напряжение, особенно если экономический рост останется на низком уровне и не сможет обеспечить подъёма благосостояния населения. Во многих частях региона от Доминиканской Республики до Соединённых Штатов возрастают настроения разочарования, связанные с неопределённостью состояния экономики и социальных изменений, в то время как падает уровень доверия ко многим правительствам.

Основным показателем положения в регионе будет оставаться состояние экономики Соединённых Штатов. Подчёркивается, что, поскольку после кризиса 2008 г. оздоровление американской экономики проходит труднее и медленнее, чем после аналогичных кризисов в прошлом, экономический рост США в ближайшие годы будет достаточно скромным, во всяком случае недостаточным для того, чтобы дать импульс развитию всего региона.

Эксперты НРС неоднозначно оценивают период возрождения американской экономики. В то время, когда одни, исходя из исторического опыта, называют период восстановления в семь лет и считают, что экономика США уже «запоздала» для следующей рецессии, другие исходят из того, что период восстановления экономики США в последние десятилетия измерялся десятью годами.

Достаточно скромно в разделе сказано о ближайшем союзнике США в регионе – Канаде. Констатируется, что состояние экономики США исторически будет оказывать значительное влияние на динамику роста экономики Канады по причине большого объёма двустороннего торгового оборота.

Экономические и социальные реформы, проводимые президентом Мексики Пенья Ньето, вряд ли повлияют на политическую ситуацию как в этой стране, так и в регионе. Большинство из этих реформ имеют долгосрочный характер, и, если в следующие несколько лет в обществе будет усиливаться разочарование, вероятно, следует ожидать эскалации антиправительственных протестов.

Несмотря на меры, предпринимаемые американской администрацией по сокращению потока иммигрантов из Мексики, зоны Карибского бассейна и Центральной Америки, общий уровень иммиграции в регионе будет возрастать.

Недовольство населения ряда государств (Гватемала, Гондурас, Мексика) неспособностью своих правительств решить острые социально-экономические проблемы, высокий уровень коррупции, обогащения национальных элит могут вызвать волну протестов и привести к насильственным действиям.

Приход к власти новой американской администрации, так же, как и любой сигнал к изменению роли США в мировой политике, будет тщательно изучаться во всех государствах региона. При этом, ссылаясь на неких «сторонних наблюдателей», авторы Прогноза задаются вопросом: «Имеет ли Вашингтон желание и возможность продолжать проводить политику всеохватывающего международного лидерства?».

По мнению экспертов НРС, союзники США будут также стремиться заручиться от Вашингтона гарантиями безопасности перед лицом «самоуверенных действий Китая и России». Одновременно отмечается, что безопасность региона может стать предметом большого беспокойства в случае, если политические и экономические проблемы в таких ключевых государствах региона, как Мексика и Куба, вызовут волну дестабилизирующих протестов, которые в свою очередь могут привести к смене власти или поднимут волну миграции.

Критическим для развития на ближайшие годы положения в Северной Америке будет вопрос о том, какую форму приобретут общественные движения за экономические и политические реформы. При этом, как считают эксперты НРС, современные средства коммуникации облегчают мобилизацию неправительственных усилий в оказании давления на региональные элиты.

Латинская Америка

В регионе прогнозируется частая смена правительств вследствие недовольства населения неэффективной экономической политикой правительств, размахом коррупции и социальной напряжённостью, вызванной противостоянием между увеличивающимся средним классом и беднотой. Эти факторы, как считают авторы Прогноза, серьёзно замедлят прогресс в борьбе с бедностью и неравенством, которые определяют положение в регионе последние 20 лет.

Преступность и коррупция, по оценкам экспертов НРС, окажутся главной заботой властей, проявляющих слабость в решении проблем в области занятости. Особую тревогу будут вызывать наркобизнес и организованная преступность¹². Развитие обоих этих феноменов — безработицы и преступности — будет обострять проблемы безопасности.

Рост экономических и социальных проблем в Венесуэле может привести к дальнейшему ужесточению президентом Мадуро репрессивных мер, в то время как лояльность военным ставится под вопрос. Такая ситуация может вызвать гуманитарный кризис, в результате которого волна беженцев хлынет в соседние страны и, вероятно, в США. Коллапс правительства Венесуэлы приведёт, как отмечается в Прогнозе, к дискредитации «левацких экспериментов» последнего десятилетия и будет способствовать сосредоточению властных структур на улучшении дел в экономике.

Аналитики НРС полагают, что система здравоохранения будет оставаться одной из основ политической стабильности и государственного строительства в регионе. В то же время старение населения, увеличение расходов бюджета на медицину и повышение цен на лечение затормозят экономический рост. Дополнительные проблемы в области здравоохранения представляют угроза вируса Зика и тропическая лихорадка.

По мнению экспертов НРС, угрозы региональной безопасности будут усиливаться. Основные причины — растущая нестабильность в Венесуэле, быстрое увеличение производства кокаина в Колумбии, стимулирующее рост преступности в Центральной Америке и Мексике, а также повсеместное расширение наркобизнеса и организованной преступности.

В Прогнозе отмечается, что провал политики правительств государств Латинской Америки в решении первоочередных проблем своих стран может привести к усилению поляризации обществ, в которых противоречия между классами, этно-расовыми группами и идеологиями будут усиливать общую напряжённость.

Арктика и Антарктика

Как отмечают эксперты НРС, геополитическое значение Арктики, в первую очередь, и Антарктики будет возрастать, как с точки зрения национальной безопасности вовлечённых в эти регионы государств, так и по причине расширения экономических возможностей мировых полюсов. Одновременно будет усиливаться соперничество между арктическими и не-

¹² Латинская Америка остаётся одним из наиболее криминализованных регионов мира. Здесь совершается 75 % всех убийств в мире. Бразилия и Венесуэла — среди стран с самым высоким рейтингом совершённых убийств.

арктическими государствами по проблемам использования морских путей и доступа к природным ресурсам.

Главными факторами, определяющими мировое значение Арктики, считаются таяние льдов, которое происходит в два раза быстрее, чем в других частях земной поверхности, а также целый ряд геофизических изменений, оказывающих прямое влияние не только на четырехмиллионное население жителей арктического региона, но и на государства, находящиеся в средних широтах. Таяние морских арктических льдов будет увеличивать возможность значительного сокращения длительности морских коммерческих транспортных путей для экспорта товаров таким странам, как Китай, Япония, Южная Корея, в Европу и Северную Америку.

В Прогнозе подчёркивается, что с точки зрения обеспечения национальных и коммерческих интересов арктический регион будет иметь мировое значение¹³, однако маловероятно, что в ближайшие пять лет промышленная разработка ресурсов этого региона будет экономически выгодна.

Предполагается, что Антарктида сохранит за собой роль важного геополитического региона. Однако «всплеск активности» на континенте России и Китая может вызвать беспокойство таких участников Антарктического договора 1959 г., как Австралия, Новая Зеландия и Норвегия.

С большой степенью уверенности эксперты НРС предполагают, что в целях защиты и контроля своей особой экономической зоны Россия будет наращивать военное присутствие вдоль периметра своих северных границ, а также продолжит добиваться международной поддержки в своих попытках расширения континентального шельфа и получения права судоходства в этой зоне. В случае обострения отношений между Россией и Западом Москва, как считают авторы Прогноза, дезавуирует установившиеся в регионе международные порядки и будет действовать самостоятельно.

По мнению авторов, кардинальные изменения будут происходить в ближайшие годы и в области освоения космического пространства. В главе «Космос» эксперты НРС выделяют следующие основные тенденции:

- увеличение количества государств, претендующих на участие в космических исследованиях;
- коммерциализация космоса, в том числе по таким «экзотическим» направлениям, как рудная разработка астероидов, размещение в космосе объектов для проживания людей и т. д.;
- участие в космических программах частных компаний, располагающих возможностями запуска в космос человека;
- совершенствование глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS) с целью создания новых возможностей её использования для более чем 4 млрд пользователей.

В Прогнозе выражается беспокойство по поводу того, что в перспективе обострится проблема космического мусора, общее количество которого, по оценкам специалистов, составляет порядка 500 тыс. единиц, что, в том числе, представляет серьёзную угрозу космическим аппаратам.

Высказывается предположение, что по мере возрастания стратегического и коммерческого значения космоса будет усиливаться соперничество за освоение, использование и контроль космического пространства. Одновременно развитие технологий, позволяющих выводить из строя и уничтожать искусственные спутники, «может повысить градус глобального напряжения». В этом контексте, как отмечают эксперты НРС, ключевым остаётся вопрос, смогут ли космические державы (Китай, Россия, США) разработать соответствующий «кодекс поведения».

¹³ Самые большие в мире неразработанные запасы нефти: более 90 млрд баррелей, а также 1 700 трлн куб. футов натурального газа и 44 млрд баррелей жидкого натурального газа.

«Ключевые глобальные тенденции»

Второй блок приложения под названием «Ключевые глобальные тенденции» содержит аналитические прогнозные материалы, которые изложены в форме предположений и тенденций по следующим темам:

- население;
- качество жизни;
- роль технологий и инноваций;
- развитие;
- состояние общества;
- организация жизни;
- конфликты, войны;
- терроризм.

Этот раздел Прогноза предваряет аналитический материал о глобальных демографических перспективах. Эксперты НРС отмечают, что к 2035 г. население Земли увеличится количественно, однако постареет и будет более урбанизировано¹⁴. Предполагается, что изменения в различных регионах будут проходить по-разному: быстрый рост в регионах с развивающейся экономикой и, наоборот, снижение роста или даже сокращение населения во многих развитых странах (см. Приложение 5). Такая тенденция вызовет необходимость для последних создавать дополнительные возможности для роста населения, шире использовать современные технологии с целью сокращения потребности в новых рабочих местах и более осторожно проводить политику интеграции мигрантов из развивающихся стран.

Авторы Проекта используют следующую квалификацию возраста населения: молодой – 25 лет и моложе; средний – 26–35 лет; зрелый – 36–45 лет; выше среднего – 46 и больше.

Эксперты НРС называют пять тенденций, которые потенциально в ближайшие пять лет могут усложнять демографическую нестабильность и вызывать политические разногласия. Это – «хронически молодые государства», массовая внутренняя и внешняя миграция, переходы через демографические фазы, старение высокообразованного населения.

Особое беспокойство с точки зрения региональной безопасности будут представлять так называемые молодые государства, как подверженные риску внутренней нестабильности и насилия, так и создающие угрозу безопасности для других государств региона. Среди них называются государства района ближе к Сахаре, Экваториальной Африки, а также Ирак, Сирия, Йемен, Сомали, Афганистан и Пакистан. Одновременно предполагается, что так называемые молодые государства, по крайней мере до 2035 г., будут оставаться источником массовых потоков мигрантов в развитые страны, создавая для последних «колоссальные» финансовые, социальные и политические проблемы.

Авторы Прогноза полагают, что даже такие относительно стабильные «прифронтовые» государства, как Турция, Ливан и Иордания, будут испытывать на себе последствия миграционных кризисов. При этом отмечается, что «временные поселения» для беженцев, расположенные на территориях этих государств, потенциально будут приобретать статус «постоянных городов».

Государства с достаточно большим количеством населения рабочего возраста, имеющие «демографическое окно возможностей», в частности Китай и Южная Корея, будут продолжать укреплять свой человеческий капитал, создавать продуктивные технологические секторы экономики, изменять к лучшему жизнь городов, развивать систему здравоохранения.

Вместе с тем к 2035 г. предполагается увеличение количества государств группы населения «выше среднего возраста» (46 лет и больше). К Японии и Германии, входящих сегодня в эту группу, присоединятся некоторые государства Восточной, Центральной и Южной Европы, большинство государств Восточной Азии, Куба и, скорее всего, Китай.

По оценкам аналитиков НРС, практически во всех регионах мира уменьшение количества молодых людей призывного возраста вынудит правительства ориентироваться на неболь-

¹⁴ Увеличение населения на 20 % (8,8 млрд человек), 3/5 населения мира будут жить в городах, что на 7 % выше в сравнении с 2016 г. Среди стран со стареющим населением – Россия.

шие по составу, но технологически высокооснащённые военные формирования, а также шире использовать систему наёмников и военных союзов.

Государства, чьи правительства не в состоянии решить проблемы с пенсиями и услугами здравоохранения, будут вынуждены сокращать статьи госбюджета на образование и другие виды поддержки молодого населения, а также другие направления экономического программирования.

Авторы Прогноза считают, что урбанизация населения будет стимулировать социальные и политические процессы развития, однако проходить эти процессы будут в разных странах неравномерно. Многое будет зависеть от способности правительств решать связанные с этим политические, экономические и социальные проблемы. При правильном управлении процессом урбанизации возможно получить позитивные социально-экономические результаты. В то же время, в случае если урбанизация не сопровождается эффективным экономическим развитием городов и вниманием к вопросам окружающей среды, это может обострить проблемы бедности, ухудшить условия жизни населения.

В довольно мрачных тонах даётся прогноз условий жизни на Земле в целом. Природные и антропогенные изменения во многих экосистемах в ближайшие десятилетия ослабят способность планеты к самовосстановлению и обострят проблемы здоровья, питания, энергетики, инфраструктурные и другие потребности. Изменения в окружающей среде, в том числе связанные с климатом, создадут проблемы в различных областях жизни человека. Например, потепление повлияет на здоровье людей и животных, негативно отразится на положении в сельском хозяйстве. Многие экологические и природные изменения и вызванные этим инфекционные заболевания выйдут за пределы национальных границ, остро поставив вопрос о необходимости координации действий государств и международных организаций. Изменения климата, подъём уровня Мирового океана и его окисление обострят проблемы роста населения, урбанизации, неадекватной охраны окружающей среды, использования энергии и природных ресурсов.

Угрозы для здоровья человека, исходящие от состояния окружающей среды и роста аномальных природных явлений, будут проявляться в нестабильном питании, недоедании, ухудшении качества воды и воздуха. Обострятся ситуации, связанные как с инфекционными, так и неинфекционными болезнями – болезнями сердца, диабетом, заболеваниями нервной системы.

Как полагают авторы Прогноза, состояние здоровья населения Земли в ближайшие десятилетия будет определяться и дальнейшим обострением демографических и социальных тенденций, в частности таких, как старение населения Европы и Азии, неадекватное питание и низкий уровень санитарии в Африке и Индии, урбанизация и рост мегаполисов, усиление неравенства.

Расширение в современном мире контактов между людьми и, как следствие, более трудно контролируемое распространение инфекционных заболеваний – приведут к тому, что такие болезни, как туберкулез, вирус иммунодефицита (СПИД) и гепатит, станут тяжелой экономической и гуманитарной ношей для тех государств, где они широко распространены.

По оценкам авторов Прогноза, деградация почвы в предстоящие 20 лет приведёт к сокращению доступности продуктов питания, вызовет повышение цен на них. Недостаток чистой воды и загрязнение окружающей среды, умноженные на бедность, социальное напряжение, безответственное управление, гендерное неравенство и слабые политические институты – всё это вызовет социальные конфликты, которые могут привести к падению правительств.

Сокращение объёмов добычи углеводородов создаст угрозу экономической деятельности и вызовет беспокойство тех государств, которые ориентированы на эти виды энергии.

Вместе с тем разработки в области медицины, синтетической биологии и биотехнологии, информатизация медицины, производство специальных материалов, развитие медицинской техники и робототехники могут способствовать борьбе с болезнями, повысят уровень профилактики и эффективность лечения, улучшат работу учреждений здравоохранения, что также окажет позитивное влияние на качество жизни и увеличит её продолжительность.

В параграфе «Как люди думают» авторы размышляют по поводу того, как «идеи и индивидуальности» определяют личность человека, отражая его понимание своей и окружающих его индивидов роли в мире. Подчёркивается, что, несмотря на повышение за последние де-

сятилетия уровня жизни большинства населения планеты, очень многие смотрят в будущее с тревогой. В этой связи авторы ставят перед собой амбициозную задачу – попытаться ответить на вопрос: «Какие идеи, идеологии, религии и события будут определять развитие человека в ближайшие десятилетия?».

По мнению экспертов НРС, остаётся неясным, останутся востребованными доминировавшие в XX веке социально-экономические теории – социализм и неолиберализм – или их заменит более жизнеспособное политическое мышление, в частности национализм, политический либерализм или учения религиозного толка.

Предполагается, что всё возрастающую роль в формировании новых идей будут играть иммигрантские диаспоры, а культивируемые в их среде воззрения, в том числе экстремистские, благодаря развитию средств коммуникации будут находить всё большее число сторонников. В тех государствах, где власти и «национальные сообщества» испытывают потребность в общественной поддержке своих намерений «распространить своё влияние на отдельные районы мира», там будет востребован национализм. Такая динамика, как отмечают эксперты НРС, будет характерна для геополитического противостояния между западным либерализмом и «авторитарным национализмом» Китая и России. Вместе с тем среди идей и идеологий, как ответ на массовую иммиграцию, рост экономического неравенства и падение жизненного уровня среднего класса, на Западе будут развиваться нативизм и популизм.

Авторы Прогноза считают, что в предстоящие 20 лет информация и идеи будут свободно пересекать границы государств и станут «мощной силой». Ухудшение социально-экономической обстановки в отдельных регионах мира усилит стремление целого ряда религиозных движений и групп инкорпорировать религию и её базовые ценности в нормы закона и морали. Предполагается, что во многих частях мира усилятся разногласия внутри и между различными религиозными группами, а также между религиозными и секулярными сообществами. Расширяющаяся доступность информационных технологий создаёт дополнительные возможности для экстремистов найти в киберпространстве своих сторонников, поддержку и симпатию. Всё это в конечном итоге вызовет напряжение в обществе.

В Прогнозе констатируется «делегитимизация» демократических идей, что объясняется ослаблением способности Соединённых Штатов и Западной Европы реализовывать программу продвижения демократических ценностей. В противовес этому будут усиливаться тенденции отхода от демократических принципов (Венгрия, Польша), национализма (Индия) и авторитарного правления (Турция).

Развитие биотехнологии, генной инженерии, фармакологии приведёт к новым возможностям лечения человека, ускорит реализацию внедрения в систему здравоохранения «персональной» медицины. Однако эти же процессы обострят неравенство как внутри обществ, так и на международной арене. Опыты с геномом человека могут привести к попыткам создания «сконструированного ребёнка» и «идеальной личности», что вызовет дискуссии в обществе о моральной и этической стороне этих планов.

С определённым беспокойством в Прогнозе обращается внимание на развитие технических средств и технологий, используемых в области безопасности и медицины. Как считают эксперты НРС, вопрос о том, что технически возможно и что является законным и социально приемлемым, должен находиться под постоянным контролем.

Авторы уделяют значительное внимание проблеме положения женщины в современном мире. По их оценкам, роль женщины будет возрастать в таких областях, как производство, общественная деятельность, планирование безопасности. Гендерная тема будет привлекать всё большее внимание как важнейшая в экономическом планировании и безопасности. Тенденция к большей степени гендерного равенства будет усиливаться.

В сравнении с предыдущими прогнозами необычно высокое внимание эксперты НРС уделили проблемам государственного управления.

Как отмечается в «Глобальных тенденциях», в предстоящие 20–30 лет правительства целого ряда государств будут встречаться со всё возрастающими трудностями в решении задач, связанных с обеспечением безопасности и благосостояния своих граждан. В перспективе эти трудности могут привести к постановке вопроса о том, возможно ли продолжение «исторического диалога», который традиционно определяет отношения между правительством

и обществом¹⁵. Такая неопределённость и повсеместная потеря правительствами доверия граждан может затруднить построение управленческих систем, позволяющих удовлетворять запросы обществ и решать международные проблемы.

Среди многочисленных проблем, которые затрудняют реализацию управленческих решений и которые в ближайшие десятилетия будут осложняться, авторы Прогноза называют коррупцию и казнокрадство. Соответствующие тенденции, по их мнению, останутся «доминирующим беспокойством» для всех стран¹⁶.

Авторы полагают, что диффузия власти, вызванная технологическими, экономическими и социальными причинами, также будет затруднять выполнение правительствами своих обещаний перед избирателями. Эти трудности будут усиливаться в связи с увеличением количества и влияния «новых» акторов, таких как неправительственные организации, корпорации, религиозные образования и т. д., которые имеют возможность напрямую обращаться к общественности и создавать свои собственные коалиции, особенно в режиме он-лайн. Повсеместное ослабление влияния политических партий и, наоборот, расширение возможностей для индивидов и отдельных групп использовать СМИ для прямого диалога с обществом усилят персонализацию политики, сделают выборы и весь политический процесс менее предсказуемым.

Эксперты НРС отмечают, что способность развивающихся государств добиваться успехов в экономическом развитии и создавать стабильные политические системы будет зависеть от того, какой объём инвестиций правительства и другие акторы будут вкладывать в человеческий капитал, а также от того, насколько будет улучшена система социальной защиты.

Авторы Прогноза считают, что организации, особенно ООН, будут стремиться адаптироваться к расширению круга участников международных процессов, так же, как и к появлению новых сложных проблем. При общем понимании необходимости реформирования Совета Безопасности ООН маловероятно ожидать в ближайшие годы каких-либо конкретных шагов в этом направлении.

По мнению экспертов НРС, несмотря на наличие многочисленных международных организаций, суверенное государство останется «краеугольным камнем» в фундаменте международных отношений. Тема создания «мирового правительства» останется на периферии дискуссий, а само выражение «мировое правительство» будет произноситься «редко и тихо».

В Прогнозе делается предположение, что со временем, наряду с действующими международными организациями, в решении международных проблем будет возрастать роль негосударственных формирований. Вместе с тем подчёркивается, что эффективность и тех, и других будет в значительной степени зависеть от того, как правительства будут с ними взаимодействовать и смогут ли они совместно с ведущими государствами помочь достижению решений, которые соответствовали бы национальным интересам и одновременно учитывали интересы других участников процесса.

Отличительной особенностью шестого прогноза НРС является повышенное внимание к проблеме вооружённых конфликтов и войн, что вполне объяснимо, если иметь в виду степень напряжённости в целом ряде государств и регионов. В параграфе «Как люди воюют» отмечается, что риск вооружённых конфликтов, включая конфликты между государствами, в ближайшие 20 лет будет возрастать. Основная причина — противоречия интересов ведущих держав, обострение террористической угрозы, хроническая нестабильность «слабых государств» и распространение смертоносных и разрушительных видов технологий.

Эксперты НРС выделяют три отличительные особенности будущих конфликтов (см. Приложение б). По их мнению, они будут более рассредоточены по причине большого числа вовлечённых в них акторов. Будут более разнообразны по своему характеру, имея в виду расширение спектра сил и средств, используемых в конфликте. Наконец, они будут более разрушительны по последствиям, поскольку акцент будет делаться не столько на уничтожение военной силы противника традиционными военными средствами, сколько на

¹⁵ В Прогнозе приводятся данные социологических опросов, показывающие, как в целом ряде стран падает доверие населения к правительствам (например, на 25 % — в Словении, Финляндии, Испании, приблизительно на 20 % — в Соединённых Штатах).

¹⁶ По данным Трансперенси Интернешнл, 68 % государств мира, включая государства G-20, испытывают серьёзные проблемы в связи с коррупцией.

разрушение критических элементов инфраструктуры, нарушение функций государственного управления, дестабилизацию общества.

Авторы Прогноза выделяют четыре основные тенденции, которые, по их мнению, в ближайшие 20 лет будут определять изменения характера конфликтов.

Первая – стирание границы между состоянием мира и войны. Будущие конфликты изменят концептуальные представления о войне и мире, поскольку будут сопровождаться «дипломатией сильной руки», кибератаками, манипуляциями СМИ, тайными операциями и саботажем, государственными переворотами, экономическим и психологическим давлением и другими альтернативными видами военной силы.

Авторы доклада отмечают, что такой тренд в вооружённых конфликтах проявляется уже в наши дни. В качестве «примера» называются действия Китая в Южно-Китайском море и России на Украине. Более того, предполагается, что такие методы и в дальнейшем будут рассматриваться Китаем и Россией в качестве «усиливающейся интегральной части будущих конфликтов» в сравнении с традиционными методами ведения войны.

Вторая особенность вооружённых конфликтов, по мнению аналитиков НРС, будет состоять в том, что неправительственные формирования будут способны причинять большие разрушения. Такая опасность связана с расширением доступности для этих формирований (террористы, «мятежники», активисты и криминальные банды) разрушительных и смертоносных технологий, что может стать серьёзным вызовом государственной власти. При этом упоминаются хакерская группа «Анонимус», «Хизболла», ИГ, а также «мятежники» на Украине.

Третье – это расширение возможностей нанесения дистанционных и отдалённых атак. При этом отмечается, что расширение компьютерных (кибер-) возможностей, распространение высокоточного управляемого оружия, систем робототехники, средств нанесения удара дальнего радиуса действия изменят характер военных действий, переводя его из плоскости прямого столкновения противоборствующих армий в состояние дистанционных и отдалённых операций, особенно на начальной стадии конфликта.

Особый акцент авторы Прогноза делают на вероятности расширения в будущем кибератак, целью которых будет разрушение инфраструктуры и информационных систем противника (в первую очередь – политические и военные пункты). При этом в качестве примера готовности к таким атакам упоминается о некоем публичном заявлении на этот счёт «русского официального лица»¹⁷.

И ещё одно предположение по поводу особенностей вооружённых конфликтов в ближайшие 20 лет делают эксперты НРС. По их мнению, почти наверняка будет оставаться, а возможно и возрастет угроза, связанная с ядерным оружием и оружием массового поражения. Причина – появление прорывных технологий и увеличение асимметрии в уровне вооружённых сил враждующих государств. Ядерные государства почти наверняка будут сохранять, если не модернизировать, свои ядерные силы вплоть до 2035 г. Россия, как считают авторы Прогноза, наряду с развитием своих обычных видов вооружения, будет относиться к своему ядерному оружию как к средству сдерживания и как к «входному билету» в клуб сверхдержав.

«Вызывающими беспокойство» государствами, имеющими ядерные амбиции, в Прогнозе называются Пакистан, Северная Корея и Иран. Последний, как предполагается, может пересмотреть взятые на себя обязательства не вести разработки по ядерному оружию.

Как будут выглядеть вооружённые конфликты в будущем, по мнению авторов Прогноза, будет зависеть в значительной степени от общего геополитического контекста, а также от того, как себя поведут главные акторы, которые могут усиливать или ослаблять эскалацию конфликтов.

Представляет интерес замечание по поводу роли Соединённых Штатов во всеобщей безопасности. Подчёркивая лидирующую роль США в том, что касается «формирования общей среды безопасности», эксперты НРС отмечают, что другие государства и негосударственные акторы будут продолжать рассматривать американские вооружённые силы как объект соперничества в развитии своих собственных концепций и возможностей в будущей войне. Вместе с тем подчеркивается, что Китай, Иран и Россия, скорее всего, будут стремиться

¹⁷ По-видимому, имеется в виду Военная доктрина Российской Федерации от 30 декабря 2014 г., а также её вольное толкование.

к большему влиянию в соседних с ними регионах и не допускать вмешательства Соединённых Штатов в зону интересов этих стран.

В последней части Приложения эксперты НРС делают попытку смоделировать развитие на 20-летний период основных проблем, связанных с терроризмом. По их оценкам, средства, методы и мотивация террористических актов, которые определяют сегодня террористическую деятельность, с годами будут становиться более разнообразными. Эти тенденции будут стирать грань между различными формами проявления насилия, в то время как правительства будут продолжать дискуссии о том, какие акции определяют «терроризм» в отличие от акций «войны», «восстаний» или «криминальных актов». Такая ситуация предполагает, что вопрос о том, как бороться с терроризмом, будет оставаться актуальным.

Авторы Прогноза отмечают, что тенденции, формирующие будущий облик терроризма на ближайшие пять и больше лет, будут в значительной степени зависеть от того, как будут разрешаться две развивающиеся проблемы.

Первое. Состояние многих нынешних внутри- или межгосударственных конфликтов, среди которых наиболее значимыми эксперты НРС считают гражданскую войну в Сирии, конфликты в Афганистане, Ираке, Ливии, Сомали, Йемене, что определяет интенсивность и географию будущего насилия. Расширение бесконтрольных зон, особенно в последние пять лет, что создало благоприятную среду для экстремизма и подтолкнуло тысячи людей взяться за оружие. Таким образом, если в критических регионах не будет достигнут хотя бы какой-то уровень безопасности, состояние «воинственности» населения будет продолжать распространяться.

Второе. До тех пор, пока действующие ныне иностранные боевики не будут установлены, дерадикализованы и реинтегрированы в общество, они будут представлять собой команду вербовщиков, среду для «неистовых государственных акторов». Аналогично, разочарованные мигранты, не сумевшие интегрироваться в западное общество, не имеющие образования и экономических возможностей, могут стать идеальной средой, из которой экстремистские группы будут набирать своих сторонников.

Эксперты НРС подчёркивают, что государства и регионы, в которых правительства не способны или не проявляют желания поддерживать необходимый уровень безопасности и экономической стабильности, так же, как и районы, где отмечается высокий уровень насилия и где «процветает» экстремизм, в одинаковой степени подвержены терроризму.

Предполагается, что наиболее распространённым объяснением проявления терроризма останется ложная интерпретация религиозных догм экстремистским меньшинством. Авторы обращают внимание на три момента:

1. Продолжение разрушения государственных структур в большинстве стран Ближнего Востока и опосредованная война между Ираном и Саудовской Аравией, усугубляющая шиитско-суннитский сектарианизм;
2. Напряжение между и внутри различных вооружённых группировок региона и продолжающееся неприятие западной гегемонии;
3. Сохранение среди экстремистских движений идеологии «далёкого врага».

Сочетание психологических факторов, так же как и общей внутренней и внешней обстановки, будет, по мнению экспертов НРС, способствовать вовлечению в террористическую деятельность всё большего числа сторонников и поддерживать «сплочённость рядов» террористов.

Одновременно эксперты НРС подчёркивают, что, несмотря на расширение в наши дни террористической активности, уровень террористических угроз может снизиться, если государства будут в состоянии решить проблемы, которые лежат в основе этого явления. Способность властей реализовать политические и экономические реформы, которые необходимы для удовлетворения основных требований населения, приведут к дискредитации экстремистской идеологии, претендующей на роль единственного средства решения насущных проблем.

* * *

Аналитическое прочтение Прогноза «Глобальные тенденции: парадоксы прогресса», впрочем, как и других подобных документов, подготовленных Национальным разведыва-

тельным советом США, подтверждает сложившееся с годами мнение о том, что американская разведка является эффективным инструментом планирования и реализации внешнеполитических целей США, а её аналитический аппарат представляет собой сообщество высококвалифицированных специалистов, владеющих самыми современными методами исследования проблем, в том числе в области стратегического прогнозирования. То обстоятельство, что к этой работе привлекаются специалисты высокой квалификации самых различных направлений, безусловно, только поднимает уровень исследований.

Вместе с тем, хотя Национальная разведка и на этот раз, как отметил в предисловии председатель НРС Грегори Тревертон, использовала опыт широкого круга независимых экспертов из различных областей знаний, авторы Прогноза не смогли, а скорее всего, и не ставили перед собой задачу проявить необходимую для подобного исследования беспристрастность в осмыслении ряда актуальных и важных в кратко- и долгосрочной перспективе проблем, особенно тех из них, где присутствует политический аспект (международные отношения, проблемы войны и мира, демография, отношение к России и ряд других).

Претензии авторов «Глобальных тенденций» на «независимую позицию» в подготовке исследования представляются не слишком убедительными. Национальный разведывательный совет фактически является подконтрольным Национальной разведке органом, и возглавлялся он в разные годы заместителями директора Национальной разведки¹⁸. Текст Прогноза пропитан широко известными установками руководства США об их особой роли в поддержании миропорядка и ответственности «за судьбы человечества», а также явными и скрытыми предостережениями мировой общественности об угрозе российской и китайской экспансии.

Есть основания констатировать, что публичные аналитические разработки американской разведки представляют собой интегральное мнение руководства США по широкому кругу внешней, а в определённом смысле и внутренней политики, хотя сами руководители подобных проектов не склонны афишировать данное обстоятельство.

Имеется достаточно оснований полагать и то, что Прогноз готовился американской разведкой, в том числе, и для целенаправленного информационно-психологического воздействия на читающую аудиторию в заданном кураторами исследования направлении. Такое предположение представляется достаточно реальным, если иметь в виду, что так называемые акции влияния всегда занимали важное место в деятельности американских разведывательных служб¹⁹, так же как и пропагандистский аспект является важнейшей составляющей внешнеполитической деятельности США²⁰.

Шестой прогностический доклад аналитиков американской разведки вызывает немало вопросов, главный из которых: «Насколько точны эксперты НРС в определении контуров будущего?». Безусловно, ответ может дать только само будущее, однако размышления на эту тему представляют практический интерес, поскольку стимулируют широкую дискуссию о путях развития мира, в котором мы живем.

Во всяком случае, есть основания полагать, что объёмный и содержательный Прогноз «Глобальные тенденции: парадокс прогресса» станет для российских политологов и других специалистов, не в меньшей степени, чем для их американских коллег, обеспокоенных последствиями «глобальных тенденций», дополнительным материалом в осмыслении роли и места в этом Соединённых Штатов, особенно с учётом формирования командой президента Дональда Трампа новых внешнеполитических установок.

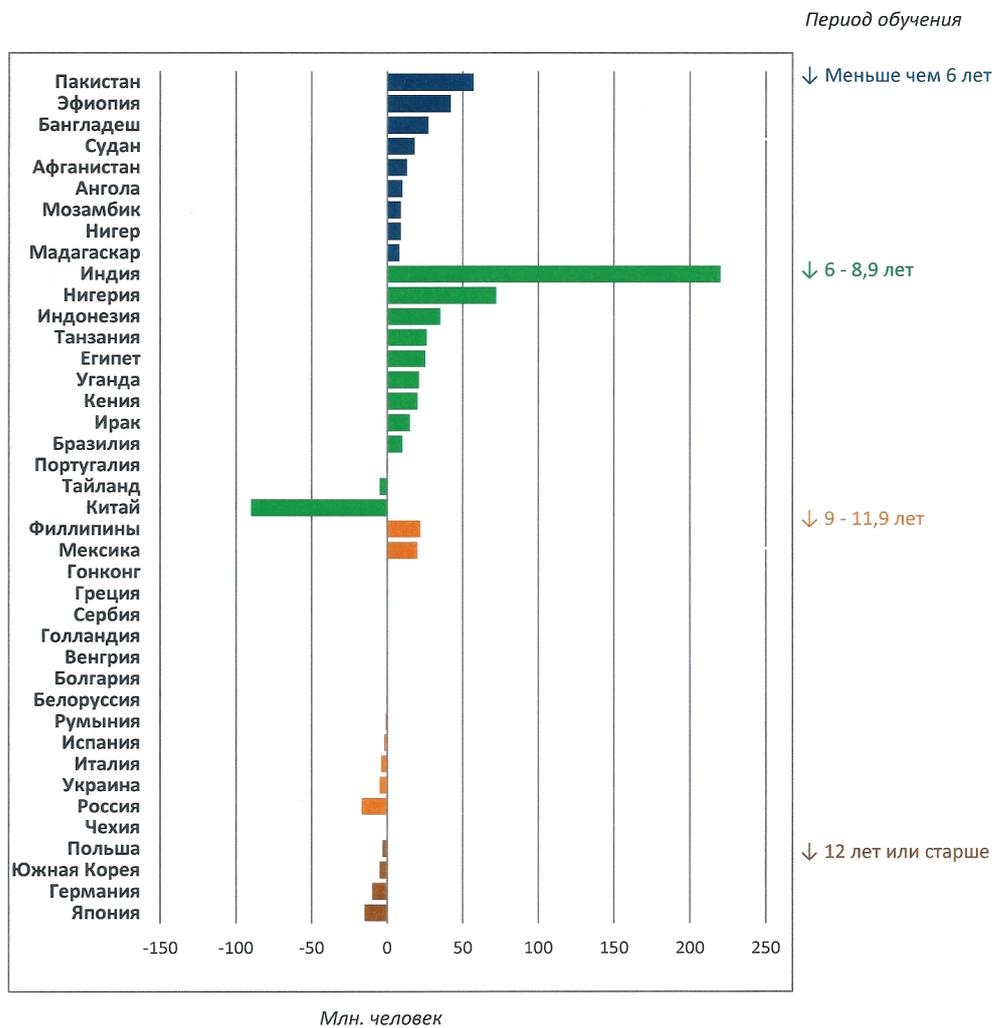
¹⁸ На сайте НРС сказано, что Совет «оказывает поддержку директору Национальной разведки в выполнении им роли главы Разведывательного сообщества (РС) и является центром долгосрочного стратегического анализа разведывательной деятельности». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.dni.gov/index.php/about/organization/natoinal-intelligence-council-who-we-are>.

¹⁹ Первый гражданский директор Центрального разведывательного управления Аллен Даллес на заре становления этого ведомства разработал актуальную и на сегодняшний день концепцию, согласно которой подрывная работа должна составлять до 90 % всей деятельности ЦРУ (Даллес А. Доктрина. – М.: Алгоритм, 2011. С. 7).

²⁰ Лауреат Нобелевской премии в области литературы за 2005 г. британский драматург Гарольд Пинтер, выступая при получении премии, отметил: «Приходится признать успех Америки в притворстве, в преподнесении себя как силы, выступающей за вселенское добро. Это блестящий и высоко успешный сеанс гипноза» (Цит. по: Убийство демократии: операции ЦРУ и Пентагона в постсоветский период. – М., 2014. С. 25).

Приложение 1

Прогноз изменений населения трудоспособного
возраста (15-64) отдельных стран в период до 2035 года



Примечание: Представленные в таблице 40 стран выбраны по принципу самого высокого прироста трудоспособного населения и самого низкого его падения.

Приложение 2

США

Прогноз населения к 2035 году

365,266,000

Процент городского населения



2015 2035

Соотношение полов
(мужчин на 100 женщин)

98.3 98.3

Средний возраст

38.0 40.8

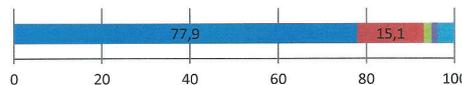
Общий коэффициент
фертильности *

1.9 1.9

* - Общий коэффициент фертильности - предполагаемое среднее количество детей одной женщины, если она проживает до окончания своего детородного возраста.

Вероисповедание, 2015, %

■ Христианство ■ Агностицизм ■ Иудаизм 1,8
 ■ Мусульманство 1,4 ■ Другие 3,8



Образование, 2015 и 2035 годы

Мужчины



Женщины

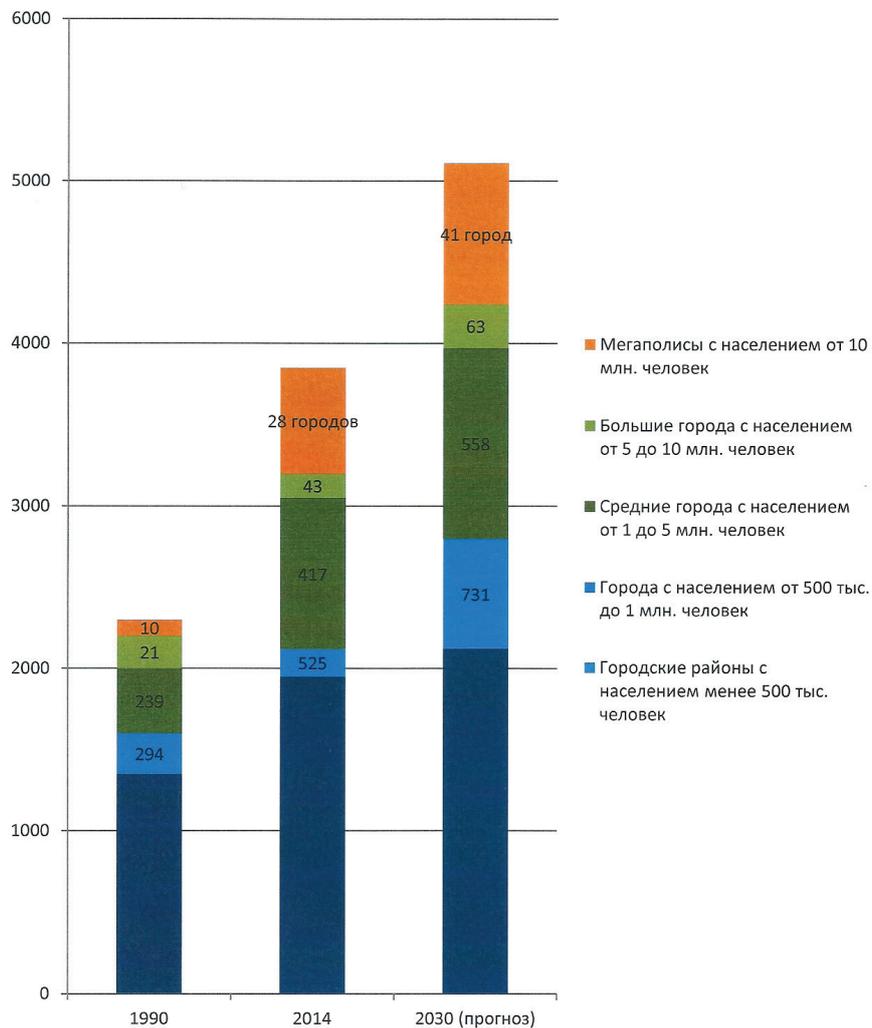


2015	2035	2015	2035
Среднее количество лет обучения			
13.1	13.5	13.5	13.9
Высшее образование			
60%	60%	63%	56%
Среднее специальное образование			
32%	34%	37%	42%
Начальное образование			
4.5%	3.5%	2%	2%
Неполное начальное образование			
1.5%	0.5%	0%	0%
Не имеющие образования			
1%	0.2%	1%	0%
Продолжительность жизни			
76.9	80.4	81.6	83.9

Приложение 3

Рост городского населения (стимулируется ростом городов всех размеров)

Население (млн. человек)



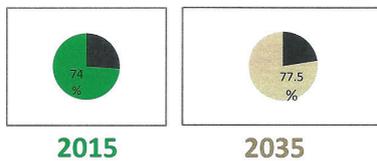
Приложение 4

РОССИЯ

Прогноз населения к 2035 году

135,674,000

Процент городского населения



2015	2035

Соотношение полов
(мужчин на 100 женщин)

2015	2035
86.8	85.9

Средний возраст

2015	2035
38.7	43.6

Общий коэффициент фертильности *

2015	2035
1.7	1.8

* - Общий коэффициент фертильности - предполагаемое среднее количество детей одной женщины, если она проживает до окончания своего детородного возраста.

Вероисповедание, 2015, %

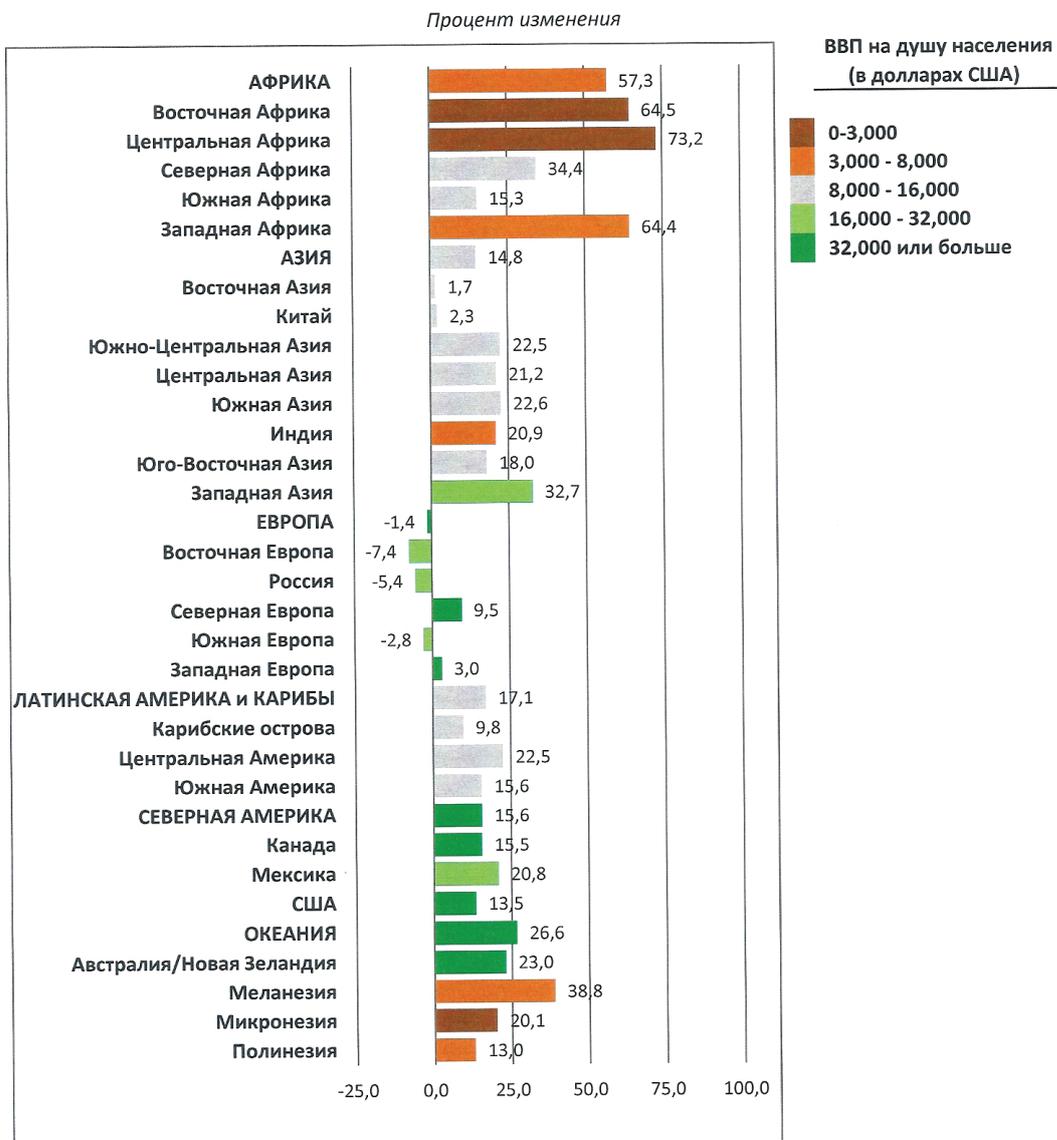


Образование, 2015 и 2035 годы

	Мужчины		Женщины	
	2015	2035	2015	2035
Среднее количество лет обучения	10.7	11.9	11.0	12.2
Высшее образование	80%	79%	75%	74%
Среднее специальное образование	18%	20%	22%	26%
Начальное образование	2%	1%	3%	1%
Неполное начальное образование	1.5%	0.2%	0%	0%
Не имеющие образования	1%	0.2%	1%	0%
Продолжительность жизни	64.5	67.1	75.8	77.8

Приложение 5

Динамика изменения численности населения отдельных стран в период до 2035 года



Приложение 6

Изменение характера ведения войны

ТРАДИЦИОННЫЕ ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ	НОВЫЕ ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ
Использование военной силы	Расширение использования невоенных и скрытых средств
Цель - вооруженные силы противника	Цель - сознание противника, общество
Прямое столкновение вооруженных сил	Дистанционные удары с использованием точного оружия, используемого за пределами зон ПВО противника, роботосистемы и информационные атаки
Уничтожение военного персонала и вооружений	Уничтожение критически важной военной и гражданской инфраструктуры
Сдерживание угрозой возмездия	Сдерживание угрозой эскалации конфликта
Победа путем поражения противника на поле боя	Победа путем разрушения систем поддержки (политических, экономических, информационных и т.д.), от которых зависит боеспособность армии противника

