

## Развитие политико-правовых основ Энергетического союза ЕС

Пашковская Ирина Грантовна

доктор политических наук, кандидат юридических наук

ведущий научный сотрудник, Центр евро-атлантической безопасности, Институт международных исследований, Московский государственный институт международных отношений, Министерство иностранных дел России

119454, Россия, г. Москва, проспект Вернадского, 76

✉ [irina-pashkovsky@mail.ru](mailto:irina-pashkovsky@mail.ru)



[Статья из рубрики "Интеграционное право и наднациональные организации"](#)

### Аннотация.

Предметом исследования является нормотворческая деятельность институтов Евросоюза в области развития Энергетического союза ЕС. Объектом исследования являются документы институтов Евросоюза: Третий доклад о состоянии Энергетического союза ЕС Еврокомиссии, Решение об учреждении информационного обменного механизма в отношении межправительственных соглашений и не имеющих обязательной силы документов между государствами-членами ЕС и третьими странами в области энергетики и Меры по обеспечению безопасности газоснабжения Европарламента и Совета ЕС. Особое внимание в статье уделяется изучению положений документов, посвященных повышению энергоэффективности экономик и уменьшению зависимости государств-членов ЕС от импорта энергоносителей из третьих стран. В целях проведения глубокого исследования и получения максимально полных и объективных выводов в основу труда положены исторический, логический, сравнительный и аналитический методы научного познания действительности и методология системного анализа. Основным выводом проведенного исследования является то, что Евросоюз продолжает формировать политико-правовую основу отношений Евросоюза с Россией в области энергетики. Новизна статьи заключается в исследовании положений о трех уровнях кризисных ситуаций, вызванных срывом поставок газа в государства-члены ЕС, первым из которых является уровень раннего предупреждения, вторым – уровень оповещения и третьим – уровень чрезвычайной ситуации. Особый вклад автора в исследование темы состоит в выявлении опасности для России, которую может представлять применение в отношении России ряда норм права Евросоюза в области энергетики.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, государства-члены ЕС, Еврокомиссия, Совет ЕС, Европарламент, Сообщение, Решение, Регламент, энергетика, солидарность

### DOI:

10.7256/2454-0706.2018.4.26122

### Дата направления в редакцию:

24-04-2018

**дата рецензирования:**

25-04-2018

В ноябре 2017 года, меньше чем через три года после опубликования Сообщения *Пакет по Энергетическому союзу ЕС. Рамочная стратегия для прочного Энергетического союза ЕС* [\[1\]](#), Еврокомиссия представила Сообщение Европарламенту, Совету ЕС, Европейскому экономическому и социальному комитету, Комитету регионов и Европейскому Инвестиционному Банку *Третий доклад о состоянии Энергетического союза ЕС* [\[2\]](#).

Согласно Третьему докладу, Энергетический союз ЕС является одним из десяти приоритетов деятельности Еврокомиссии. Благодаря работе, проделанной в 2017 году, Энергетический союз ЕС находится в процессе развития. Для завершения формирования Энергетического союза ЕС необходимо тесное сотрудничество Еврокомиссии, государств-членов ЕС, энергетических предприятий, а также всех слоев общества. Это процесс совместного творчества, в котором, на момент принятия документа, важнейшей вехой являлось представление государствами-членами ЕС к началу 2018 года проектов национальных планов интегрированной энергетики и климата на период после 2020 года.

Государства-члены ЕС и Евросоюз в целом предпринимают меры по повышению энергоэффективности национальных экономик. Первый путь в указанном направлении – сокращение спроса на энергоносители, в основном импортные углеводороды. Более не считается, что рост ВВП государств-членов ЕС непременно должен сопровождаться ростом энергопотребления. В интересах экономии потребления энергии государства-члены ЕС совершают переход от энергоемкого производства к использованию передовых технологий и техники, в основу которых положен принцип энергоэффективности, то есть рационального использования энергоресурсов.

Второй путь повышения энергоэффективности – развитие научных и технических основ производства возобновляемых видов энергии. По данным Евростата, в период с 2008 по 2014 год число рабочих мест в энергоемких производствах государств-членов ЕС сократилось на 67000, в то время как число рабочих мест в возобновляемой энергетике возросло более чем на 400000 [\[2\]](#).

В 2015 году по сравнению с 2014 годом потребление энергии в Евросоюзе незначительно увеличилось вследствие более высоких темпов экономического роста, снижения цен на нефть и газ и более холодной зимы по сравнению с исключительно теплой зимой предыдущего года. Однако в долгосрочной перспективе сохраняется тенденция к снижению потребления энергии. В 2015 году экономики государств-членов ЕС потребили на 2,5% меньше энергии, чем в 1990 году, в то время как за этот же период ВВП Евросоюза вырос на 53%.

Тем не менее, за оставшиеся до 2020 два года для достижения цели энергоэффективности Евросоюзу необходимо сократить энергопотребление еще на 3,1%. Препятствием к выполнению задачи повышения энергоэффективности экономик государств-членов ЕС является субсидирование добычи ископаемого топлива, в первую очередь, неэкономичных угольных шахт, и морально устаревших энергоемких производств, которым, помимо прочего, сопутствует загрязнение окружающей среды.

За отчетный период ускоренными темпами осуществлялась региональная интеграция государств-членов ЕС по всему Евросоюзу. В частности, Группа высокого уровня (руководящий орган) газопроводных сетей Центральной и Юго-Восточной Европы приняла решение о расширении географического охвата газопроводной сети Евросоюза посредством включения региона Западных Балкан. Модернизирован первый газовый стыковочный узел между Болгарией и Румынией. Проведен технико-экономический анализ возможности подключения электроэнергетической сети балтийских государств-членов ЕС через Литву и Польшу к электроэнергетической сети остальной части Евросоюза, результат которого свидетельствует о благоприятной перспективе объединения в единое целое электроэнергетических систем всех государств-членов ЕС.

Появляются первые региональные проекты в области энергетического сотрудничества между странами Северного моря и определяются региональные кластеры. Прорабатывается проект строительства энергетического хаба Северного моря – искусственного острова, на котором будут установлены многочисленные ветровые турбины. Заметен прогресс в реализации проекта строительства трубопровода «Южный газовый коридор», который сохраняет стратегическое значение для диверсификации источников поставки и путей доставки энергоносителей на европейский внутренний энергетический рынок.

Наметился прогресс в подключении электроэнергетической сети Иберийского полуострова к основной части электроэнергетической сети Евросоюза. В 2017 году между регуляторами Испании и Франции достигнута договоренность относительно электроэнергетической сети «Линии Бискайского залива», согласно которой к 2025 году почти удвоится стыковочная мощность электроэнергетических сетей двух государств-членов ЕС. Строительство стыковочного узла между Испанией и Португалией идет по графику. Продолжается строительство «Восточной газовой оси» из Испании и Португалии в сторону внутреннего газового рынка.

Энергетика является важнейшим аспектом сотрудничества Евросоюза с соседними странами. Приоритетами сотрудничества Евросоюза с соседними третьими странами в области энергетики являются законодательные и рыночные реформы, энергоэффективность и развитие производства возобновляемых видов энергии, строительство стыковочных узлов, укрепление безопасности поставок энергоносителей и соблюдение высоких стандартов безопасности атомной энергетики. В 2017 году Украина провела значительную работу по проведению законодательных реформ в области электроэнергетического рынка и энергоэффективности. Помимо этого, в Украине создается масштабный фонд для финансирования энергоэффективности в жилом секторе при финансовой поддержке со стороны Евросоюза и других заинтересованных участников.

В интересах обеспечения энергобезопасности Евросоюз продолжает укреплять взаимодействие с крупнейшими международными партнерами, формируя на мировых энергетических рынках атмосферу транспарентности и обмена наилучшими практиками. В этом контексте отношения Евросоюза с США сохраняют свою актуальность и реализуются в работе Энергетического совета Евросоюз-США и его рабочих групп.

Международные соглашения в области энергетики с третьими странами остаются наиболее действенным инструментом обеспечения энергобезопасности Евросоюза. В июне 2017 года Еврокомиссия рекомендовала Совету ЕС дать разрешение на проведение переговоров с Российской Федерацией о заключении соглашения о строительстве газопровода «Северный поток – 2».

В Третьем докладе указывается, что в рамках законодательной деятельности в развитие правового фундамента Энергетического союза ЕС в 2017 году приняты два важных законодательных акта. В апреле 2017 года Европарламентом и Советом ЕС принято *Решение об учреждении информационного обменного механизма в отношении межправительственных соглашений и не имеющих обязательной силы документов между государствами-членами ЕС и третьими странами в области энергетики* [3].

Решение налагает на государство-член ЕС обязательство уведомлять Еврокомиссию о планах заключить межправительственное соглашение в области энергетики с третьей страной. Уведомление должно содержать положения, которые будут обсуждаться на переговорах, в том числе предмет, цель и масштаб, срок действия и стороны межправительственного соглашения. Когда государство-член ЕС намеревается вступить в переговоры с третьей страной или международной организацией с целью внесения изменений в межправительственное соглашение или заключения нового межправительственного соглашения, государство-член ЕС должно информировать Еврокомиссию письменно о своем намерении как можно ранее до предполагаемого начала переговоров. Государство-член ЕС должно регулярно информировать Еврокомиссию о ходе переговоров.

Еврокомиссия, по получении вышеуказанного уведомления от государства-члена ЕС, может со своей стороны представить рекомендации о том, как избежать несовместимости обсуждаемого межправительственного соглашения или изменения к межправительственному соглашению с правом Евросоюза. Еврокомиссия может обратить внимание государства-члена ЕС на несоответствие планируемого соглашения с третьей страной цели политики Евросоюза в области энергетики, в том числе Энергетического союза ЕС. Государство-член ЕС может просить Еврокомиссию об оказании помощи в проведении указанных переговоров. Еврокомиссия может участвовать в переговорах в качестве наблюдателя по просьбе государства-члена ЕС или по своей инициативе, однако для участия в переговорах Еврокомиссия должна получить письменное согласие государства-члена ЕС.

Получив уведомление государства-члена ЕС о предстоящих переговорах, Еврокомиссия должна в пятидневный срок информировать государство-член ЕС о наличии замечаний, если таковые имеются. До согласования, подписания и ратификации межправительственного соглашения или изменения к межправительственному соглашению государство-член ЕС должно в полной мере принять во внимание рекомендации Еврокомиссии.

Еврокомиссия должна содействовать и поощрять координацию действий государств-членов ЕС относительно заключения межправительственных соглашений. К 3 мая 2018 года Еврокомиссия должна на основе передовых практик и в консультации с государствами-членами ЕС разработать рекомендуемые типовые положения, включение которых существенно улучшит соответствие будущих межправительственных соглашений в области энергетики праву Евросоюза. Еврокомиссия также должна подготовить руководство, включающее список примеров положений, которые противоречат праву Евросоюза и поэтому не должны быть использованы.

В октябре 2017 года был принят второй важный законодательный акт, развивающий правовой фундамент Энергетического союза ЕС – Регламент Европарламента и Совета ЕС *Меры по обеспечению безопасности газоснабжения* [4]. Регламентом сформулированы положения, направленные на достижение безопасности газоснабжения Евросоюза посредством обеспечения надлежащего и непрерывного функционирования внутреннего

рынка природного газа; разрешения применения исключительных мер, когда рынок больше не способен поставлять требуемые объемы газа, включая меры солидарности в качестве крайней меры; предоставления четкого определения и распределения обязанностей между предприятиями-поставщиками природного газа, государствами-членами ЕС и Евросоюзом в отношении, как превентивных действий, так и ответных действий по реагированию на конкретные прерывания поставок газа.

Регламентом также устанавливаются транспарентные механизмы в духе солидарности, касающиеся координации планирования и реагирования на чрезвычайные ситуации на всех уровнях: национальном, региональном и Евросоюза. За безопасность поставок газа ответственность должны нести совместно газовые предприятия, государства-члены ЕС, которые должны назначить соответствующие компетентные органы, и Еврокомиссия. Национальные компетентные органы должны определить роль и обязанности различных акторов для обеспечения трехуровневого подхода, первым из которых являются газовые и электроэнергетические предприятия, вторым – государства-члены ЕС на национальном или региональном уровне, третьим – Евросоюз.

Еврокомиссия должна координировать деятельность компетентных органов на региональном уровне или на уровне Евросоюза. На всех трех уровнях должны быть выявлены главные транснациональные риски для безопасности поставок газа в Евросоюз, и на этой основе должны быть определены группы риска. Координационная группа по газу, которая будет состоять из представителей государств-членов ЕС, должна быть сформирована для содействия координации принимаемых мер, касающихся безопасности поставок газа. Еврокомиссия в консультации с государствами-членами ЕС должна принять решение о составе Координационной группы по газу, в которой Еврокомиссия будет председательствовать.

Установленный стандарт инфраструктуры обязывает государства-члены ЕС поддерживать минимальный уровень инфраструктуры для обеспечения степени избыточности в газотранспортной системе на случай нарушения функционирования основной газовой инфраструктуры. Каждое государство-член ЕС обязано принимать необходимые меры к тому, чтобы в случае срыва функционирования основной газовой инфраструктуры технический потенциал оставшейся инфраструктуры был способен удовлетворять общий спрос на газ расчетной территории в течение одного дня, отмеченного исключительно высоким спросом на газ и происходящего со статистической вероятностью один раз в 20 лет.

Еврокомиссией в консультации с государствами-членами ЕС должны быть разработаны планы превентивных действий и планы действий в чрезвычайных ситуациях. Меры по обеспечению безопасности поставок газа, содержащиеся в плане превентивных действий и в плане действий в чрезвычайных ситуациях, должны быть четко сформулированными, транспарентными, пропорциональными, недискриминационными, не должны нарушать правила рыночной конкуренции и эффективное функционирование внутреннего рынка газа и не должны угрожать безопасности поставок газа другого государства-члена ЕС или Евросоюза.

Компетентный орган каждого государства-члена ЕС, по результатам консультаций с газовыми предприятиями, организациями, представляющими интересы бытовых и промышленных потребителей газа, включая производителей электроэнергии и операторов электропередающих систем, должен разработать: план превентивных действий, содержащий меры, необходимые для устранения или смягчения выявленных рисков; план действий в чрезвычайных ситуациях, содержащий меры, которые должны

быть приняты для устранения или смягчения последствий срыва поставок газа.

Планы превентивных действий и планы действий в чрезвычайных ситуациях должны включать региональную главу или несколько региональных глав, в которых государство-член ЕС является членом различных групп риска. Региональные главы должны разрабатываться совместно всеми государствами-членами ЕС по группе риска до инкорпорирования региональных глав в соответствующие национальные планы. Еврокомиссия должна выступать в качестве посредника, с тем чтобы региональные главы коллективно повышали безопасность поставок газа в государства-члены ЕС, не вызвали никаких противоречий и преодолевали любые препятствия на пути сотрудничества. Планы превентивных действий и планы действий в чрезвычайных ситуациях должны быть представлены Еврокомиссии к 1 мая 2019 года.

Кризис срыва поставок газа в государства-члены ЕС может иметь три уровня:

- Уровень раннего предупреждения: когда имеется конкретная, серьезная и надежная информация о том, что может произойти событие, в результате которого, вероятно, значительно ухудшится ситуация с поставками газа, что приведет к уровню оповещения или уровню чрезвычайной ситуации. Уровень раннего предупреждения активируется механизмом раннего предупреждения;

- Уровень оповещения: когда срыв поставок газа или исключительно высокий спрос на газ приводят к значительному ухудшению ситуации с газоснабжением, однако рынок еще справляется с прерываниями поставок газа или ростом спроса на газ без необходимости прибегать к нерыночным мерам;

- Уровень чрезвычайной ситуации: когда, при наличии того, что ранее все соответствующие рыночные меры уже применены и не привели к желаемому результату и газоснабжение недостаточно для удовлетворения оставшегося спроса на газ, исключительно высокий спрос на газ, значительный срыв поставок газа или иное серьезное ухудшение ситуации с газоснабжением требуют принятия дополнительно нерыночных чрезвычайных мер.

Действия регионов и Евросоюза в целом в условиях чрезвычайной ситуации заключаются в следующем. Еврокомиссия может заявить о региональной или евросоюзной чрезвычайной ситуации, если об этом просит компетентный орган одного государства-члена ЕС, который заявил о чрезвычайной ситуации. Еврокомиссия должна заявить о региональной или евросоюзной чрезвычайной ситуации, если об этом просят компетентные органы, по крайней мере, двух государств-членов ЕС, которые заявили о чрезвычайной ситуации.

Мера солидарности применяется как крайняя мера. Если государство-член ЕС обратилось с просьбой о применении меры солидарности, соседнее государство-член ЕС должно, насколько это возможно, не создавая опасных ситуаций, принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы поставки газа своим потребителям, кроме потребителей, защищенных в духе солидарности на своей территории, сократились или не продолжались в той мере, в какой это необходимо, и до тех пор, пока подача газа в духе солидарности защищенным клиентам в запрашивающем государстве-члене ЕС не будет удовлетворена. Запрашивающее государство-член ЕС должно обеспечивать направление запрашиваемого в духе солидарности объема газа именно нуждающимся потребителям. Государство-член ЕС может запросить применение меры солидарности в отношении другого государства-члена ЕС, не имеющего с запрашивающим государством-членом ЕС смежной границы, с разрешения и через территорию третьей страны.

\* \* \*

В новых документах Еврокомиссии<sup>[1][2][5][6][7]</sup>, посвященных проблемам безопасности энергообеспечения Евросоюза, изложены ключевые факты и цифры о зависимости Евросоюза от импорта энергоносителей на единый внутренний энергетический рынок. В частности, в настоящее время Евросоюз импортирует 53% потребляемой энергии за примерно 400 млрд евро в год (около 1 млрд евро в день), что делает Евросоюз крупнейшим импортером энергоносителей в мире. Зависимость Евросоюза от импорта нефти составляет 90%, от импорта природного газа – 66%, от импорта угля – 42%, от импорта ядерного топлива – 40%. За импорт сырой нефти и нефтепродуктов, около 30% из которых поступает из России, Евросоюз платит более 300 млрд евро.

С одной стороны, проблема безопасности энергообеспечения в интересах единства Евросоюза должна беспокоить каждое государство-член ЕС. С другой стороны, не все государства-члены ЕС в равной мере зависят от импорта энергоносителей. Ряд государств-членов ЕС более уязвим перед угрозой недостаточных, прерывающихся поставок энергоносителей извне Евросоюза. Это относится к государствам-членам ЕС Восточной Европы, в том числе бывшим союзным республикам Балтии, присоединившимся к Евросоюзу в 2004 году и имеющим энергетические системы, менее интегрированные с энергетическими системами давних государств-членов ЕС.

Проблема зависимости государств-членов ЕС от импорта энергоносителей (газа и электроэнергии) из третьих стран усугубляется проблемой зависимости от поставок энергоносителей единственным внешним поставщиком. В частности Латвия, Литва и Эстония получают электроэнергию только из России. Об энергозависимости государств-членов ЕС от крупнейшего внешнего поставщика свидетельствуют и то, что Россия экспортирует 71% газа в Европу, большая часть которого поставляется в два ведущих государства-члена ЕС: Германию и Италию.

Зависимость экономического роста от роста энергопотребления более не считается неизменным, нормальным, позитивным явлением. Согласно оценкам экспертов Евросоюза, каждый дополнительный 1% повышения энергоэффективности приводит к сокращению импорта газа на 2,6%<sup>[6]</sup>. Использование возобновляемых видов энергии в Евросоюзе привело к сокращению импорта ископаемого топлива стоимостью 16 млрд евро, а к 2030 году, согласно прогнозам, приведет к экономии на импорте энергоносителей стоимостью 58 млрд евро<sup>[7]</sup>. Энергобезопасность Евросоюза должна оцениваться, в том числе в контексте мирового повышения спроса на энергоносители, который к 2030 году, предположительно, возрастет на 27%<sup>[5]</sup>.

\* \* \*

В ноябре 2017 года Еврокомиссия отчиталась о своей работе в рамках упомянутого объединения Третьим докладом о состоянии Энергетического союза ЕС, в котором большое внимание уделяется достижению энергоэффективности Евросоюза. В документе подробно описываются меры, принимаемые государствами-членами ЕС к снижению энергозависимости: в частности, стимулируется сокращение спроса на энергоносители, в первую очередь, импортные углеводороды, и развиваются современные технические основы производства возобновляемых видов энергии. В Третьем докладе положительно оценивается динамика интеграционных региональных процессов, которые затрагивают, в первую очередь, новые государства-члены ЕС: Латвию, Литву и Эстонию – бывшие союзные прибалтийские республики, а также Болгарию и Румынию, бывшие соратники

Советского Союза по СЭВ.

В Третьем докладе дается обзор сотрудничества Еврокомиссии с соседними странами, в частности с Украиной, в области энергетики, главными направлениями которого является модернизация энергетических секторов экономик в сторону энергоэффективности и развития производства возобновляемых видов энергии; строительство соединительных узлов; меры по обеспечению безопасности энергопоставок и соблюдение требований безопасности в атомной энергетике. Как позитивный момент в докладе отмечается рекомендация Совету ЕС разрешить Еврокомиссии проведение переговоров с Российской стороной о заключении соглашения о строительстве газопровода «Северный поток – 2».

В Третьем докладе указывается, что за отчетный период в развитие правовой базы Энергетического союза ЕС институтами Евросоюза приняты два законодательных акта. В апреле 2017 года Европарламентом и Советом ЕС принято *Решение об учреждении информационного обменного механизма в отношении межправительственных соглашений*, согласно которому государства-члены ЕС обязаны уведомить Еврокомиссию о намерении заключить соглашение с третьей страной, включающее, в том числе, положения, касающиеся энергообеспечения. Решением Еврокомиссия наделяется правом указать государству-члену ЕС на противоречие готовящегося соглашения с третьей страной цели энергетической политики Евросоюза.

В октябре 2017 года Европарламентом и Советом ЕС принят Регламент *Меры по обеспечению безопасности газоснабжения*, которым установлена трехуровневая ответственность за обеспечение поставок газа на европейский внутренний энергетический рынок, которая возложена, во-первых, на предприятия-поставщики природного газа, во-вторых, на государства-члены ЕС, которые должны назначить ответственные органы, и, в-третьих, на Евросоюз в лице Еврокомиссии. Регламентом поручено Еврокомиссии во взаимодействии с государствами-членами ЕС разработать планы превентивных действий и планы действий в чрезвычайных ситуациях, которые должны содержать перечни транспарентных, пропорциональных, недискриминационных, не нарушающих правил рыночной конкуренции мер.

Регламентом установлены три уровня кризиса поставок газа в государства-члены ЕС: уровень раннего предупреждения: когда доподлинно известно, что может произойти событие, в результате которого серьезно ухудшится газоснабжение государства-члена ЕС; уровень оповещения: когда срыв поставок газа или исключительно высокий спрос на газ привел к серьезному ухудшению ситуации со снабжением газом, однако рынок обеспечивает поставки газа без необходимости прибегать к нерыночным мерам; уровень чрезвычайной ситуации: когда необходимые рыночные меры уже приняты, однако не привели к достаточному газоснабжению, и требует принятие дополнительных нерыночных чрезвычайных мер.

Регламентом предусмотрен план действий регионов и Евросоюза в целом в условиях чрезвычайной ситуации. В случае, если с просьбой о введении чрезвычайной ситуации к Еврокомиссии обращается одно государство-член ЕС, Еврокомиссия может объявить о введении региональной или евросоюзовской чрезвычайной ситуации. Однако, в случае, если об этом просят два и более государств-членов ЕС, Еврокомиссия должна объявить о региональной или евросоюзовской чрезвычайной ситуации.

Регламент предусматривает, в качестве крайней меры, применение меры солидарности, которая предусматривает действие государств-членов ЕС в духе солидарности, под

которой понимается ограничение поставок газа потребителям на территории своего государства-члена ЕС, кроме категории защищенных потребителей, в пользу поставки соответствующего объема газа на территорию государства-члена ЕС, оказавшегося в чрезвычайной ситуации. На энергетическом форуме в Лиссабоне в октябре 2007 года Член Еврокомиссии по энергетике А. Пибалгс раскрыл понимание «духа солидарности в энергетической сфере» – это когда «кризис в одном государстве-члене ЕС становится кризисом Евросоюза»<sup>[8]</sup>.

Регламент *Меры по обеспечению безопасности газоснабжения* развивает положения о духе солидарности Лиссабонского договора<sup>[9]</sup>:

- в Статье 122 (1) Главы 1 «Экономическая политика» Раздела VIII «Экономическая и валютная политика» Части Три «Политики Евросоюза и внутренняя деятельность» *Договора о функционировании Европейского Союза* о возможности принятия в духе солидарности между государствами-членами ЕС Советом ЕС по предложению Еврокомиссии решения об ответных мерах в случае серьезных трудностей с поставками энергоносителей на европейский внутренний энергетический рынок.

- в Статье 194 (1) (b) Раздела XXI «Энергетика» Части Три «Политики Евросоюза и внутренняя деятельность» *Договора о функционировании Европейского Союза*, в которой говорится о том, что энергетическая политика Евросоюза в духе солидарности между государствами-членами ЕС должна быть направлена на достижение безопасности энергообеспечения [которая невозможна без надлежащего импорта энергоносителей из третьих стран в установленные сроки и установленных объемах - Примечание Пашковской И.Г.];

- и в Статье 222 Раздела VII «Положение о солидарности» Части Пять «Внешняя деятельность Евросоюза» *Договора о функционировании Европейского Союза* о взятом на себя Евросоюзом и государствами-членами ЕС обязательстве проявлять солидарность и действовать совместно в случае террористической атаки или стихийного или антропогенного бедствия на территории государств-членов ЕС.

Принимая во внимание, что объект регулирования Статьи 222 о солидарности между Евросоюзом и государствами-членами ЕС отнесен к части Лиссабонского договора, регулирующей внешнюю деятельность Евросоюза, можно ли расценивать как антропогенное бедствие на территории государства-члена ЕС проблему энергообеспечения, возникшую вследствие трудностей с поставками энергоносителей на европейский внутренний энергетический рынок? Толкование Статьи 122 (1) и Статьи 194 (1) (b) прямо подводит к толкованию Статьи 222 как действующей в отношении источника угрозы антропогенного бедствия – нарушителя обязательства по поставкам энергоносителей на европейский внутренний энергетический рынок. В случае, если Статья 222 будет рассматриваться как предусматривающая ее применение к проблеме безопасности энергообеспечения, особое значение и последствия может иметь применение ее положения о том, что «Евросоюз мобилизует все находящиеся в его распоряжении инструменты, включая предоставленные государствами-членами ЕС военные ресурсы», для их последующего использования.

По мнению автора, угрозу России может представлять применение Евросоюзом в отношении России «инструментов, включая предоставленные государствами-членами ЕС военные ресурсы», в случае, если Евросоюз «объявит» Россию нарушителем обязательств по поставкам энергоносителей на европейский внутренний энергетический рынок.

В изученных документах определена, с позиции Евросоюза, главная угроза энергобезопасности государств-членов ЕС – доминирующая роль России как экспортера углеводородов на европейский внутренний энергетический рынок. В то же время Евросоюз проявляет особую заинтересованность в формировании стабильных, предсказуемых и долговременных отношений с Россией в области энергетики и в прямом участии Еврокомиссии в переговорах с Россией.

В целом исследование позволяет прийти к заключению о том, что государства-члены ЕС сосредоточенно, настойчиво и последовательно создают единую энергетическую систему Евросоюза, взяв за основу авангардный опыт и передовые практики единой энергетической системы СССР.

## Библиография

1. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank Energy Union Package. A Framework Strategy for a Resilient Energy Union with a Forward-Looking Climate Change Policy, COM(2015) 80 final of 25.02.2015, [http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:1bd46c90-bdd4-11e4-bbe1-01aa75ed71a1.0001.03/DOC\\_1&format=PDF](http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:1bd46c90-bdd4-11e4-bbe1-01aa75ed71a1.0001.03/DOC_1&format=PDF).
2. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank Third Report on the State of the Energy Union, COM(2017) 688 final of 23.11.2017, {SWD(2017) 384 final}-{SWD(2017) 414 final}, [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/third-report-state-energy-union\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/third-report-state-energy-union_en.pdf).
3. Decision (EU) 2017/684 of the European Parliament and of the Council of 5 April 2017 on Establishing an Information Exchange Mechanism with Regard to Intergovernmental Agreements and Non-Binding Instruments Between Member States and Third Countries in the Field of Energy, and Repealing Decision No 994/2012/EU (Text with EEA relevance), Official Journal, L 99, 12.04.2017, p. 1–9, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D0684&from=en>.
4. Regulation (EU) 2017/1938 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2017 Concerning Measures to Safeguard the Security of Gas Supply and Repealing Regulation (EU) No 994/2010 (Text with EEA relevance), Official Journal, L 280, 28.10.2017, p. 1–56, [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2017.280.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2017:280:TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2017.280.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2017:280:TOC), <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017R1938&from=EN>.
5. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council European Energy Security Strategy, COM(2014) 330 final, {SWD(2014) 330 final} of 28.05.2014, <http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/european-energy-security-strategy.pdf>;
6. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council Energy Efficiency and its contribution to energy security and the 2030 Framework for climate and energy policy, COM(2014) 520 final of 23.07.2014, [http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:f0db7509-13e5-11e4-933d-01aa75ed71a1.0003.03/DOC\\_1&format=PDF](http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:f0db7509-13e5-11e4-933d-01aa75ed71a1.0003.03/DOC_1&format=PDF);
7. Report from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Renewable Energy Progress Report, COM(2017) 57 final of 01.02.2017,

- <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/EN/COM-2017-57-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.
8. Andris Piebalgs, Commissioner for Energy, "The Lisbon Energy Forum", 1 October 2007, [tp://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SPEECH/07/586&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en](http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SPEECH/07/586&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en).
  9. Пашковская И.Г. Лиссабонский договор: регулирование деятельности Европейского Союза в энергетической сфере / И.Г. Пашковская // Право и политика. – 2011. – № 8. – с. 1335-1340.
  10. Пашковская И.Г. Энергообеспечение Европейского Союза: восточное направление. Совместный проект МГИМО-Университета и корпорации «Бритиш Петролеум» / И.Г. Пашковская. – М. : Навона, 2010. – 248 с., <https://mgimo.ru/library/publications/160147/>, <https://mgimo.ru/upload/iblock/8af/pashkovskaya.pdf>.
  11. Пашковская И.Г. Энергетическая политика Европейского Союза в отношении России. Аналитические доклады ИМИ МГИМО (У) МИД России / И.Г. Пашковская. – М.: МГИМО-Университет, 2011. – Вып. 5(29), октябрь 2011. – 45 с., <http://ehd.mgimo.ru/IORManagerMgimo/file?id=3701E4C0-D4CE-0CB9-812C-A9C9CE47C98D>.
  12. Пашковская И.Г. Европейский Союз: энергетическая политика в отношении новых независимых государств. Аналитические доклады ИМИ МГИМО (У) МИД России И.Г. Пашковская. – М.: МГИМО-Университет, 2009. – Вып. 1(22), июль 2009. – 83 с., <https://mgimo.ru/files/117785/ad-22.pdf>.
  13. Пашковская И.Г. Европейский Союз: формирование внешней энергетической политики. Аналитические доклады НКСМИ МГИМО (У) МИД России / И.Г. Пашковская.-М.: МГИМО-Университет, 2008. – Вып. 1(20), июнь 2008. – 68 с., <https://mgimo.ru/files/15547/ad-20.pdf>.
  14. Пашковская И.Г. Правовые основы взаимодействия России и Европейского Союза в энергетической сфере / И.Г. Пашковская // Право и политика. – 2011. – № 7, с. 1139-1148.
  15. Энергетическая политика Европейского Союза в отношении Украины / И.Г. Пашковская // Национальная безопасность. – 2011.-№ 3-4. – с. 68-74.
  16. Пашковская И.Г. Внешняя энергетическая политика Европейского Союза / И.Г. Пашковская // Мировая экономика и международные отношения». – 2009. – № 1. -- с. 61-69.
  17. Пашковская И.Г. Проблемы энергетического обеспечения Европейского Союза / И.Г. Пашковская // Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 10. – с. 51-56.