



20.01.00

**Концепция государственной политики Российской Федерации в области международного научно-технического сотрудничества****КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Одобрена Правительством Российской Федерации 20 января 2000 г.

**Введение**

Превращение международного научно-технического сотрудничества (МНТС) в реальный инструмент стабилизации и подъема отечественной экономики и наращивания научно-технического потенциала России в условиях формирования рыночной экономики и демократизации общества требует целенаправленного и действенного государственного регулирования сферы международных связей.

Концепция государственной политики Российской Федерации в области МНТС разработана в рамках комплекса мероприятий по реформированию российской науки (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.05.98 № 573-р, п. 34). В условиях глобализации мировой экономики, реформирования российской науки и создания рыночной инфраструктуры и механизмов в сфере науки и технологий гражданского назначения концепция определяет долгосрочные стратегические цели, основные направления и задачи государственной политики Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях в области МНТС, не затрагивающие специфику военно-технического сотрудничества.

Концепция предусматривает набор мер, направленных на повышение эффективности использования возможностей МНТС для роста конкурентоспособности отечественной экономики, перевода ее на инновационный путь развития и на обеспечение социально-экономической и научно-технологической безопасности страны. В концепции выделяются два основных приоритета государственной политики России в области МНТС: повышение роли и удельного веса инновационно-технологической составляющей в общей структуре МНТС России и создание рыночных механизмов и инфраструктуры международного сотрудничества, отвечающих

мировым стандартам. В рамках этих приоритетов важное место должно занять повышение роли и заинтересованности ученого и изобретателя при выборе направлений и реализации проектов МНТС.

**Концепция охватывает период 2000-2005 гг. и намечает долгосрочные ориентиры.****1. Долгосрочные стратегические цели государственной политики Российской Федерации в области международного научно-технического сотрудничества**

Государственная политика Российской Федерации в области МНТС является составной частью государственной научно-технической политики. Она призвана обеспечить соответствие международного научно-технического сотрудничества задачам развития и реформирования российской науки в условиях формирующейся рыночной экономики с учетом интересов национальной безопасности, внешнеполитического и внешнеэкономического курса страны.





Соответствие приоритетам развития отечественной науки, международное признание результатов, активное участие в международных контактах должны стать главными критериями выбора направлений МГНТС. При этом необходимо учитывать складывающееся разделение труда между учеными различных государств, интенсификацию междисциплинарных работ.

Необходимо всемерно способствовать распространению за рубежом информации о достижениях отечественной научной мысли. При этом целесообразно активно использовать имеющуюся для этих целей инфраструктуру.

МГНТС в ближайшие годы будет важным фактором поддержки российской науки. Следует способствовать широкому участию российских ученых и коллективов в конкурсах на гранты, стипендии и т.п. из зарубежных источников, выравниванию условий доступа к грантам в различных регионах России. Необходимо нацелить политику в области МГНТС на обеспечение адресного поступления средств и их эффективное применение.

### **Задачи многостороннего и двустороннего МГНТС**

#### **Международные организации и программы:**

- Использование возможностей ООН (ЮНИДО, ЮНЕСКО, ПРООН и пр.) и других международных организаций для формирования глобальной системы международного научно-технического и инновационного сотрудничества, партнерства и кооперации, отвечающей геополитическим и экономическим интересам России.

- Применение международной договорно-правовой базы и мирового опыта в области охраны прав интеллектуальной собственности на основе Соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), а также соответствующих документов Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС).

- Выработка в рамках отношений со странами - членами "восьмерки" и Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) стратегии регулирования глобальных интеграционных процессов в области науки, технологий и инноваций.

- Активизация взаимодействия с Европейским Союзом (ЕС) в рамках межгосударственного Соглашения о партнерстве и сотрудничестве Россия - ЕС и Соглашения между Правительством Российской Федерации и ЕС о сотрудничестве в области науки и технологий. Интенсификация сотрудничества по линии европейских научно-технических программ.

- Расширение взаимодействия с международными организациями Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), форумом Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по созданию условий для развития партнерства в области разработки и совместной коммерциализации высоких технологий, наукоемких товаров и услуг.

- Использование возможностей правительственных и неправительственных международных организаций для привлечения иностранных инвестиций и зарубежного венчурного капитала в научную и инновационно-технологическую сферу России. Государства - участники СНГ

- Создание общего научно-технологического пространства в рамках СНГ как приоритетного направления МГНТС Российской Федерации.

- Активизация двусторонних отношений в сфере науки и техники с государствами - участниками СНГ.





технологий на их рынки может быть использование свободных зон в данных странах как демонстрационного полигона наших возможностей наряду с созданием с местными компаниями или администрациями совместных предприятий (пример - зона г.

Яньтай, КНР). Российским вкладом могут выступать инновации, техпомощь и "ноу-хау", а зарубежным - инфраструктура, инвестиции.

Важным направлением МИНТС России должно стать развитие контактов с инновационно-технологическими структурами, инновационными сетями и программами высокоразвитых стран. Оно может осуществляться как по линии двустороннего сотрудничества, так и в рамках программ общеевропейского сотрудничества и партнерства. Особую роль в формировании инновационной инфраструктуры России XXI века призваны сыграть российские наукограды, государственные научные центры (ГНЦ), федеральные центры науки и высоких технологий (ФЦНВТ), инновационно-технологические центры (ИТЦ), инновационно-промышленные

комплексы (ИПК), профессиональные ассоциации, союзы и партнерства в области высоких технологий. В качестве инструмента сотрудничества между ними и зарубежными партнерами можно использовать рамки уже имеющихся международных организаций и программ (Международный научно-технический центр в г. Москве (МНТЦ), программа ТАСИС и др.).

Россия должна активизировать использование трансфера технологий из промышленно развитых стран для их внедрения в отечественную промышленность в целях развития импортозамещающих производств, повышения конкурентоспособности российской экономики.

Необходимо совершенствовать еще недостаточно разработанные в России правовые, организационные и финансовые механизмы функционирования государственно-частных партнерств в сфере науки и технологий, технологических альянсов, консорциумов и пр.

Следует активизировать контакты с аккредитованными в России зарубежными фирмами с целью выявления иностранных партнеров для организации в стране совместных предприятий, консорциумов и других интеграционных структур в области науки, технологий и инноваций.

Особое внимание следует уделить созданию условий, обеспечивающих заинтересованность российских и зарубежных участников международного инновационного взаимодействия в эффективном партнерстве с государственными структурами.

Необходимо принимать во внимание широкую дифференциацию уровня развития и организации научно-инновационного потенциала регионов России, а также наблюдаемое в мире возрастание роли регионального фактора, территориальных научно-производственных кластеров в формировании национальных конкурентных преимуществ. В связи с этим следует создать в стране эффективную систему государственной научно-технической экспертизы.

Целесообразно наладить мониторинг сотрудничества в региональном разрезе и выявление возможностей подключения субъектов Российской Федерации к международным научно-техническим программам и проектам в целях оперативного информирования и стимулирования региональных структур.

#### **Задачи международного инновационно-технологического сотрудничества государственного и частного секторов**

Увеличение удельного веса инновационно-технологического сотрудничества в общей структуре МИНТС, объемов коммерциализации российских технологий на мировом рынке. Привлечение зарубежного капитала, в том числе венчурного, для инвестирования в наукоемкие проекты, направленные на развитие отечественной производственной сферы.

Переход России в международном инновационно-технологическом сотрудничестве к использованию мировой практики коммерциализации технологий, охватывающей весь инновационный цикл - от фундаментальных исследований до реализации конечной продукции на мировом рынке, включая маркетинг наукоемких товаров и услуг. Формирование международных "интеграционных ядер роста" посредством создания на российской территории технологических альянсов, совместных предприятий, научно-производственных консорциумов для совместной деятельности зарубежных и российских инновационно-технологических фирм, в том числе малого и среднего бизнеса, ГНЦ, ФЦНВТ, ИТЦ и ИПК в области высоких технологий.

Выявление и устранение препятствий для развития международного научно-технического и инновационного партнерства и межфирменной кооперации в области высоких технологий, наукоемких товаров и услуг.

### **Государства - участники СНГ**

Развитие и углубление взаимовыгодного инновационного сотрудничества в рамках общего научно-технологического и экономического пространства государств - участников СНГ.

Активизация совместной инновационной деятельности с каждым отдельным государством Содружества.

### **Промышленно развитые страны**

Организация сотрудничества в области развития инновационной инфраструктуры России с сетями инновационных инфраструктур (в частности, с информационными релей-центрами ЕС) и инновационными инфраструктурами и программами Европы и промышленно развитых стран (в частности, Пятая Рамочная программа ЕС, программа ТАСИС, МНТЦ). Привлечение прямых и портфельных иностранных инвестиций в высокотехнологичные отрасли российской экономики, а также для развития отечественной инновационной системы, приближающейся к мировым стандартам. Подготовка управленческих кадров для инновационного предпринимательства и создание эффективных механизмов коммерциализации технологий.

Развитие контактов с Европейским банком реконструкции и развития, Европейской ассоциацией венчурного капитала, а также венчурными фирмами зарубежных стран и частными инвесторами в целях их привлечения к финансированию рискованных проектов на территории Российской Федерации и ее отдельных субъектов, в том числе с участием российских малых и средних фирм.

### **Новые индустриальные государства и развивающиеся страны**

Развитие сотрудничества с новыми индустриальными странами, в первую очередь с Республикой Корея, Таиландом, Индонезией, Малайзией, Филиппинами и др., для коммерциализации российских технологий и привлечения необходимых для этого инвестиций, совместного выхода на мировой рынок наукоемких товаров и услуг.

Отработка пилотных моделей международного партнерства и кооперации с новыми индустриальными странами в области коммерциализации технологий и межфирменного сотрудничества путем организации совместных наукоемких производств, в том числе в свободных экономических зонах этих стран.

Стимулирование российского экспорта высоких технологий, наукоемких товаров и услуг, включая инжиниринговые услуги, в Бразилию, Египет, Индию, Иран, Мексику, ЮАР и другие развивающиеся страны.

### **Страны с переходной экономикой**

Усиление экономической политики Российской Федерации в области международного научно-технического сотрудничества...  
Восстановление научно-производственных связей со странами Центральной и Восточной Европы на основе модернизации производственных объектов, созданных при содействии СССР, на базе новейших достижений науки и техники. Расширение присутствия Российской Федерации в этих странах, занятие российской "ниши" на рынках высоких технологий, наукоемких товаров и услуг этих стран, в частности Польши, Венгрии, Чехии и Словакии.

### **3. Совершенствование механизмов государственного урегулирования международного научно-технического сотрудничества Российской Федерации**

Направления совершенствования механизмов государственного регулирования МНТС учитывают стратегические цели государственной политики, а также задачи МНТС на период 2000-2005 гг.

#### **3.1. Организационная структура**

Повышение эффективности координации действий федеральных и региональных органов исполнительной власти Российской Федерации в области МНТС вызывает необходимость создания при Правительственной комиссии по научно-инновационной политике межведомственной и межрегиональной организационно-управленческой структуры в области международного научно-технического сотрудничества. Особое внимание требуется уделить координации МНТС субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований зарубежных стран.

Для уточнения и актуализации целей и задач государственной политики в области МНТС требуется проведение периодической оценки (не реже одного раза в 4 года) ее реализации на межведомственном и межрегиональном уровнях.

Необходимо повысить роль загранучреждений России, в частности, атташатов по науке и технике и представительств Российской Федерации по торгово-экономическим вопросам, в реализации целей и задач МНТС, содействии международной интеграции российской науки, привлечении в научно-техническую сферу России иностранных инвестиций, усилении взаимодействия с российской диаспорой.

Следует усовершенствовать механизм обязательной государственной регистрации договоров о МНТС, заключаемых государственными научными организациями, включив в него учет контрактных работ, грантов и иных соглашений.

Необходимо предусмотреть повышение квалификации государственных служащих, переподготовку научно-технического персонала (в том числе высвобождаемого) и подготовку менеджеров в области международного инновационно-технологического сотрудничества.

#### **3.2. Нормативно-правовые механизмы**

Требуется осуществить меры по гармонизации с мировой практикой нормативной и договорно-правовой базы двустороннего и многостороннего МНТС.

Особое внимание следует уделить формированию договорно-правовой базы в области коммерциализации технологий, в частности, разработке набора типовых соглашений (договоров, контрактов) о проведении совместных с зарубежными партнерами НИОКР, лицензионных и иных соглашений (о коммерческой тайне, использовании товарных знаков и пр.), в том числе в сфере биотехнологий, биоматериалов, компьютерных программ и интегральных схем, имеющих свою специфику.

Необходимо уточнить порядок и механизмы правовой охраны и патентования объектов интеллектуальной собственности Российской Федерации за рубежом, лицензирования незапатентованных технологий, получаемых в результате МНТС.

Важным правовым механизмом государственного регулирования международного трансфера технологий должен стать федеральный закон о регулировании передачи за рубеж объектов интеллектуальной собственности.

В целях дальнейшего развития правовой базы требуется разработка нормативных документов по учету и контролю за передачей технологий гражданского назначения, создаваемых с привлечением средств государственного бюджета.

### 3.3. Инвестиционные, кредитно-финансовые и налоговые механизмы

Для повышения эффективности финансирования и косвенного стимулирования МНТС необходимо:

- разработать порядок госбюджетного финансирования проектов МНТС;
- совершенствовать с учетом зарубежного опыта порядок и механизмы совместного с зарубежными партнерами финансирования проектов, исходя из того, что проекты международного партнерства государства и частного сектора должны финансироваться из средств госбюджета только в рамках национальных приоритетных направлений развития науки и технологий и только в случае дальнейшей коммерциализации технологий и их промышленного освоения зарубежным партнером преимущественно на территории России.

Предусматривать в этой связи использование средств Бюджета развития для финансирования наиболее важных проектов такого рода;

разработать организационно-правовые механизмы, стимулирующие привлечение средств российских и зарубежных частнопромышленных и банковско-кредитных структур для финансирования международных инновационных проектов и предусматривающие предоставление для этого государственных гарантий и страхование рисков российских и зарубежных инвесторов и венчурных фондов, осуществляющих в рамках МНТС инвестиции в высокотехнологичные секторы отечественной экономики;

сформировать механизм консультаций с зарубежными некоммерческими фондами-грантодателями в целях ориентации грантовых потоков для оказания поддержки российской науке в приоритетных областях;

разработать механизмы привлечения иностранных инвестиций в сферу науки и технологий, в частности, посредством создания бирж инноваций, открытых торгов ценными бумагами наукоемких фирм, участвующих в МНТС;

усовершенствовать налоговое законодательство в целях стимулирования процессов международной коммерциализации и экспорта высоких технологий, наукоемких товаров и услуг и обеспечить оперативное информирование российских и зарубежных партнеров по МНТС о предоставляемых льготах.

### 3.4. Информационное обеспечение

В целях повышения информированности участников сотрудничества и общественности о направлениях и задачах государственной политики в области МНТС, стимулирования процессов коммерциализации технологий осуществлять на постоянной основе сбор и обработку необходимой информации для формирования единой федеральной базы данных открытого доступа, включающей информацию по проектам МНТС в области науки и инноваций, ресурсам отечественных и зарубежных венчурных фондов, условиям участия в МНТС, включая необходимую документацию, критерии конкурсного отбора проектов и пр. Обеспечить ее эффективное использование на базе современных информационных технологий, систем и сетей.

Осуществить интеграцию государственных ресурсов научно-технической информации в мировое информационное пространство, способствовать созданию информационной инфраструктуры государств - участников СНГ в области науки и технологий.



- регулирование процесса миграции научных кадров;
- развитие территорий с высоким научно-техническим потенциалом;
- участие российской науки в решении глобальных проблем человечества.

С целью минимизации ущерба, нанесенного миграцией научных кадров за рубеж, необходимо всемерно поддерживать осуществление научных контактов с эмигрировавшими российскими учеными, приобщая их к решению задач отечественной науки.

Для обеспечения технологической безопасности страны необходимо сформировать систему государственного учета и контроля передачи технологий гражданского назначения, созданных с привлечением средств федерального бюджета. При этом основное внимание должно быть уделено вопросам защиты интеллектуальной собственности от утечки и неправомерного использования за рубежом, в том числе в судебном порядке. В интересах решения задач технологической безопасности необходимо осуществлять строгий государственный контроль иностранной поддержки российских ученых и организаций, ранее работавших в области обеспечения обороноспособности России, при их переходе на разработку и выпуск наукоемкой продукции гражданского назначения.

Требуют решения вопросы обеспечения информационной безопасности при создании национальной сети компьютерных телекоммуникаций в сфере науки и образования с выходом на международные информационные сети, государственного контроля международного обмена научно-технической информацией.

Необходимо развивать взаимодействие с международными организациями и иностранными государствами в области экспортного контроля в целях укрепления международной безопасности и стабильности.

Соблюдение национальных интересов и обеспечение научно-технологической безопасности нашей страны требуют также создания благоприятных для этого внешнеполитических и международно-правовых условий путем разработки международной научно-технической стратегии Российской Федерации в области глобальной безопасности в XXI веке для использования в документах Генеральной Ассамблеи и других органов системы ООН, в работе многосторонних и двусторонних комиссий по научно-техническому сотрудничеству в целях закрепления на договорно-правовой основе вопросов обеспечения безопасности, в частности при использовании технологий двойного назначения, полученных в результате совместных НИОКР, порядка их международной коммерциализации, взаимного информирования об "утечке умов", особенно в военно-технологической сфере, и пр.

\* \* \*

Основные положения Концепции должны быть интегрированы в формирующуюся систему общенациональных целей и приоритетов социально-экономического развития. При этом следует иметь в виду, что разработка и реализация основных направлений государственной политики в области МНТС в ближайшие годы будут осуществляться параллельно со становлением самого института государственной научно-технической и инновационной политики. Результативность содержащихся в концепции мер будет во многом зависеть от того, какое конкретное отражение они найдут в практической деятельности государственных структур, планах международного сотрудничества научно-технических организаций, международных контактах российских ученых и специалистов.



[http://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/official\\_documents/-/asset\\_publisher/CptlCk6BZ29/content/id/589776](http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptlCk6BZ29/content/id/589776)