

ВТОРОЙ СТАРТ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИИ

© 2010 г. П. Павлов

Трансформация мировой экономики, изменчивость геополитической ситуации, формирование новых центров экономического роста определяют четкий вектор развития российской экономики – переход от сырьевой направленности к инновационному, технологическому развитию. Только таким путем можно прийти к освоению достижений технологического прогресса и качественному прорыву в отечественной экономике. Безальтернативность стратегии инновационного обновления промышленного производства требует более пристального внимания к инвестиционным процессам и их инновационной составляющей.

Привлечение прогрессивных нововведений и их массовое тиражирование, соединение заимствованных зарубежных технологий с отечественными разработками, дальнейшая коммерциализация результатов НИОКР могут быть обеспечены созданием специальных территориальных образований – особых экономических зон (ОЭЗ). Мировая практика показала, что при эффективной организации их деятельности можно не только дать толчок развитию экономики страны, но и вывести ее в мировые лидеры. Примером тому служит Китай, где особые экономические зоны составляют треть территории. В 1992–2005 гг. в нашей стране существовали свободные экономические зоны (СЭЗ). Однако в отсутствие эффективного законодательства, которое регулировало бы их деятельность, опыт оказался неудачным.

Особую экономическую зону можно представить как разновидность международного института СЭЗ, специфика которой заключается в особом территориальном статусе и законодательно регулируемой предпринимательской деятельности¹.

Согласно ст. 4 Федерального закона “Об особых экономических зонах в РФ” от 22 июля 2005 г.

ПАВЛОВ Павел Владимирович, доктор экономических наук, доцент кафедры экономики и финансов Таганрогского института экономики и управления (pavel_pavlov@beriev.com).

¹ См.: Павлов П.В. Особые экономические зоны как институциональные инструменты включения России в глобализирующееся мировое хозяйство. Под науч. ред. проф. А.Ю. Архипова. Ростов-на-Дону, 2006. С. 98–114.

(далее – Закон об ОЭЗ) на территории страны могут создаваться особые экономические зоны следующих типов: промышленно-производственные (ППЗ); технико-внедренческие (ТВЗ); туристско-рекреационные (ТРЗ); портовые (ПЗ).

Особый режим предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ проявляется в первую очередь в предоставлении резидентам различного рода льгот:

- таможенных (внешнеторговых);
- налоговых;

– финансовых (различные формы субсидий в виде льготных кредитов, снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями и т.п.);

– административных (унифицированные процедуры регистрации организаций, упрощенный режим въезда-выезда представителей резидентов и т.п.).

Кроме того, резидентам ОЭЗ предоставляется гарантия от неблагоприятного изменения законодательства о налогах и сборах (ст. 38 Закона об ОЭЗ). Это означает, что соответствующие акты законодательства РФ и субъектов Федерации, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления, ухудшающие положение налогоплательщиков, не распространяются на резидентов ОЭЗ в течение всего срока действия соглашения о предпринимательской деятельности. Исключение составляют акты РФ о налогах и сборах, касающиеся подакцизных товаров.

Однако остаются еще проблемы как правового, так и организационного характера, которые необходимо решать, чтобы не повторилась печальная судьба СЭЗ, ставших в конце 90-х годов прошлого века налоговыми убежищами для отмыwania денег и черными дырами, через которые капитал уходил за границу. До настоящего времени отсутствует экономическая отчетность как по отдельным предприятиям, так и консолидированная по каждой ОЭЗ, позволяющая сделать вывод об экономической и социальной эффективности

этого института. Кроме того, не изучены до конца финансово-правовые аспекты влияния ОЭЗ на развитие национальной экономики и не принята единая концепция их развития. Нет также ориентиров отраслевой ориентации зон, что, в конечном счете, делает их нецелесообразными. Этим, в частности, объясняется и тот факт, что из немногочисленных резидентов российских ОЭЗ – на начало 2010 г. 207 предприятий и индивидуальных предпринимателей – интересы промышленного производства представляют чуть более 10%².

В связи с этим необходимо углубленное изучение экономико-правовых и организационно-финансовых составляющих функционирования в нашей стране института ОЭЗ. Это предполагает анализ зарубежного опыта, разработку механизмов вовлечения в ОЭЗ предприятий тяжелого и среднего машиностроения, способных дать новый импульс развитию отечественной экономики. Новое законодательство об ОЭЗ должно поощрять инновационные разработки и затраты на НИОКР, создавая технико-внедренческие инкубаторы бизнес-идей для последующей их коммерциализации путем переноса серийного производства в промышленно-производственные особые зоны.

Развитие ОЭЗ в стране не противоречит нормам международного права, в том числе и нормам Всемирной торговой организации. Хотя основополагающей нормой этой организации является безусловное применение в торговле между ее членами режима наибольшего благоприятствования и национального режима, допускаются определенные исключения для участников соглашений о зоне свободной торговли или таможенном союзе, а также для неблагоприятных в социально-экономическом отношении регионов.

Создание в нашей стране регионов ускоренного экономического роста должно подчиняться единой концепции их развития, которую только предстоит сделать частью законодательной системы государства. Эта концепция должна включать вопросы определения принципов создания ОЭЗ, их территориальной дислокации, развития инфраструктуры, контроля доступа в зоны, организации хозяйственно-экономической деятельности. Рассмотрим подробнее эти блоки вопросов.

Цели создания ОЭЗ. Создавая особые экономические зоны, разные государства преследуют различные цели. Одни пытаются решать проблемы конкретных регионов, связанные с безработицей, низким уровнем социально-экономического развития, защитой интересов как производителей,

так и потребителей. В других странах ОЭЗ используются в общественных интересах в качестве интегрального экономического механизма, эффективного средства накопления и распространения передового зарубежного опыта хозяйствования и управления, повышения конкурентоспособности собственного производства.

Конечно, при создании какой-либо конкретной ОЭЗ не обязательно достижение всех вышеперечисленных целей, но определенный набор задач, к решению которых стремится государство, при этом обязательно должен присутствовать. Активизация внешнеэкономической деятельности, широкое использование ее в качестве фактора интенсификации производства предполагают равноправие условий совместного предпринимательства и привлечения капитала, защиту социальных интересов работников. Именно эти задачи должны решаться на начальной стадии формирования зон, для того чтобы обеспечить в первую очередь активное развитие рыночной инфраструктуры (банки, связь, транспорт), создание малых и средних предприятий с короткими сроками сооружения и ввода, с высокой и быстрой отдачей.

Принципы создания ОЭЗ. Общим ориентиром служит прежде всего принцип “ОЭЗ – неотъемлемая часть государственной территории РФ”, имеющий конституционную основу. Это положение развивают ведущие ученые – специалисты в области ОЭЗ³.

Другой важный принцип в практике учреждения ОЭЗ – единое экономическое пространство – также закреплен в Конституции РФ. Основные его положения отражены в Указе Президента РСФСР от 12 декабря 1991 г. “О едином экономическом пространстве РСФСР”. Оставаясь частью внутреннего федерального рынка, ОЭЗ по сравнению с остальной территорией государства более тяготеют к внешнему рынку и в отношении взимания таможенных пошлин и иных платежей, уплачиваемых при таможенном оформлении ввозимых и вывозимых товаров, рассматриваются как находящиеся в режиме свободной таможенной зоны.

Третий принцип – льготное налогообложение в целях привлечения капитала. В законодательстве РФ предусмотрен экономический механизм предоставления таких льгот.

³ См.: Богуславский М.М. О правовом статусе свободных экономических зон в СССР // Советское государство и право. 1989. № 12; Дерюгина С.В. Правовые аспекты понятия “свободная экономическая зона” // Государство и право. 1997. № 5; Смородинская Н., Капустин А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы // Российский экономический журнал. 1994. № 12.

² См.: Информационный портал РосОЭЗ от 10.01.2010.

Четвертый принцип – крупномасштабность. Особые экономические зоны нужно создавать только для реализации крупных приоритетных инвестиционных проектов. Анализ крупномасштабности проектов субъекты Российской Федерации должны проводить до подачи заявки на конкурс по созданию ОЭЗ.

Пятый принцип – приоритетность. Сегодня приоритетным считается включенный в перечень, утверждаемый правительством РФ, инвестиционный проект с суммарным объемом иностранных вложений не менее 1 млрд. руб. и минимальным вкладом иностранных инвесторов в уставный капитал коммерческой организации не менее 100 млн. руб. Проект должен входить в конкретную государственную целевую программу (с указанием возможной суммы финансирования). Положительным фактором при рассмотрении проектов является их ориентированность на развитие депрессивных регионов.

Территориальная дислокация и отраслевая принадлежность. В основу принципа территориального размещения следует положить теорию полюсов и центров роста, которая позволила обосновать механизм положительного влияния ОЭЗ на экономические процессы в определенном регионе через потоки товаров, услуг, капитала, рабочей силы, инноваций. Полюс роста как одна из форм экономического пространства основан на определенной отрасли, которая стимулирует развитие других отраслей посредством межхозяйственных связей, способствуя эффективной концентрации экономической деятельности в городах и городских агломерациях. Отрасли-моторы как доминирующие единицы обладают мощным “эффектом вовлечения”, повышая масштабы и темпы экономической экспансии и модифицируя структуру всей национальной экономики⁴. Любые технические нововведения образуют концентрации, группируясь вокруг лидирующей отрасли.

Теория полюсов роста признана основной теорией распространения развития. В ее основе лежит эффект доминирования, открытый Франсуа Перу. Он выдвинул тезис о том, что внутри полюса роста изменяются природа и содержание конкуренции. Из стихийной, агрессивной, неорганизованной она становится коллективной, превращается в “борьбу-соревнование”; изменение природы конкуренции влияет на весь механизм распределения ресурсов, то есть на движение капиталов внутри отрасли и между отраслями. В его основе

лежит теперь стремление обеспечить максимальную прибыль не только для каждого предприятия, но и для полюса роста в целом.

Решение задач по выбору точек роста в форме ОЭЗ предполагает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники, привлечение частного капитала, реализацию программ развития территорий, создание инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научно-исследовательских разработок. Это могут дать именно ОЭЗ промышленно-производственного, технико-внедренческого и туристско-рекреационного типов. Важнейшая задача экономической политики государства заключается в создании полюсов роста и управлении средой распространения их эффекта.

Созвучны теории полюсов роста работы Г. Мюрдаля⁵ и О. Хиршмана⁶, а также модель “центр–периферия” Дж. Фридмана. Согласно последней, экономическое пространство – это система, в которой распределение власти неравномерно и отражает доминантные отношения неравномерного обмена между городами и регионами. Центр функционирует самостоятельно; периферия же зависит от центра, и это порождает потоки ресурсов от нее к центру, что ускоряет его рост, замедляя развитие периферии.

Желательно, чтобы территория зоны была размещена вблизи крупных транспортных узлов, однако иногда создание ОЭЗ оказывается целесообразным в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих изначально развитой инфраструктурой, но позволяющих решать стратегические общегосударственные программы (развитие топливно-энергетической базы, освоение природных ресурсов и т.д.). ОЭЗ должны создаваться там, где есть наиболее благоприятные предпосылки для взаимовыгодного переплетения избыточных у сторон факторов производства.

Немецкий ученый В. Кристаллер в 1933 г. заложил основы теории “центральных мест”. Принцип построения модели В. Кристаллера достаточно прост: центральное место – это экономический центр (особая экономическая зона) определенного ранга, обеспечивающий товарами и услугами прилегающую к нему территорию (“дополняющий район”). Чем выше ранг (то есть крупнее зона), тем больше снабжаемая ею

⁵ См.: Myrdal G. Asian Drama. An Inquiry into the Poverty of Nations. N.Y., 1996.

⁶ См.: Hirshman O. The Strategy of Economic Development. New Haven, Conn., 1958.

⁴ См.: Блауг М. Экономическая мысль в ретроспективе. Пер. с англ. 4-е изд. М., 1994. С. 243.

территория. Многочисленные перекрывающиеся друг друга зоны обслуживания и сбыта разного порядка образуют на всей заселенной территории гексагональную по структуре пространственную сеть – так называемую кристаллеровскую решетку⁷. Порядок центрального места и размеры особой зоны определяются радиусом реализации производимых в ней товаров и услуг – максимальным расстоянием, на котором продукт покупается рассредоточенным на территории населением. Естественно, что величина этого радиуса зависит от специфики выпускаемых товаров или оказываемых услуг, от их цены, а также от плотности населения, развития транспорта, уровня доходов населения и т.п.

Подтверждением способности становления ОЭЗ как точек экономического роста выступает теория кластеризации Майкла Портера. В 1990 г. он впервые ввел в экономическую и географическую науку термин кластер (*cluster*) для обозначения группы взаимосвязанных и взаимодействующих конкурентоспособных смежных отраслей хозяйства страны. При этом было указано, что компании из кластерных отраслей имеют также тенденцию к географической концентрации. Кластер, отмечал ученый в другом определении, – это группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере и характеризующихся общностью деятельности.

Выявление и оценка возможностей развития кластеризации в особых экономических зонах осуществляются по следующей схеме.

1. Сначала определяется потенциал развития кластеризации путем выявления компаний и фирм, производящих и поставляющих товары и услуги на экспорт, их размещение по территории страны, доля экспортируемой продукции в ее производстве в стране и регионах.

2. Затем рассматриваются крупные фирмы, производящие или способные наладить производство конкурентоспособной продукции. Посредством анализа цепочки добавления стоимости устанавливаются все компании, поставляющие полуфабрикаты, услуги, обеспечивающие сервис и т.п. этим фирмам. В процессе исследования выявляются как горизонтальные, так и вертикальные цепочки, связывающие различные фирмы.

3. На следующем этапе выявляются организации, оказывающие фирме потенциального класте-

ра информационные и образовательные услуги, финансовую и научную поддержку, и заинтересованные во вхождении в состав кластера.

4. На заключительном этапе основное внимание уделяется правительственным организациям, которые могут способствовать развитию кластера через привлечение компаний в ОЭЗ.

Чтобы не допустить распыления инвестиционного капитала, государственную поддержку создания в ОЭЗ кластеров целесообразно сосредоточить на определенных отраслях народного хозяйства. Повышение уровня технико-экономического развития зависит от промышленной политики государства. Приоритетные направления, которым необходима государственная поддержка в реализации инвестиционных проектов, должны определяться Правительством РФ с участием Минэкономразвития, Минфина, Минпромторга и других федеральных органов исполнительной власти на основе анализа сложившейся экономической ситуации в стране и с применением специальных методик. Должны поощряться проекты, направленные на изобретение и внедрение новых видов товаров и услуг, позволяющих создать временную “монополию на производство” на мировом рынке⁸.

На сегодняшний день точками роста могут стать две группы различных отраслей:

– конкурентоспособные на внутреннем рынке, имеющие определенные экспортные возможности (автомобилестроение, машиностроение, специальное судостроение);

– конкурентоспособные на мировых рынках – очаги формирования постиндустриальных укладов (авиакосмический комплекс, атомная энергетика и производство изотопов, приборостроение, разработка программного обеспечения).

Эти отрасли располагают весьма важным в современных условиях конкурентным преимуществом – наличием уникальных передовых технологий, которые опираются на достижения отечественной фундаментальной и прикладной науки, традиции российской научно-технической мысли. Они обладают наибольшим объемом производства среди других отраслей промышленности и имеют кооперационные связи с большинством

⁸ Постановление Правительства РФ от 22 ноября 1997 г. № 1470 “Об утверждении Порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств Бюджета развития Российской Федерации и Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации”. Приложение 2 // СЗ РФ. 1998. № 3. Ст. 345.

⁷ См.: Плисецкий Е.Л. Коммерческая география России: Территориальная организация производства и рынка. Учебное пособие. М., 2007. С. 122–129.

других отраслей народного хозяйства. Развитие их в качестве резидентов ОЭЗ определит рост производительности труда и экономической эффективности в других сопутствующих отраслях, повысит уровень научно-технического потенциала и обороноспособности государства, позволит более эффективно участвовать в процессе внутреннего и международного товарообмена.

Однако экономическая ситуация в стране постоянно меняется, и потому для реализации программ по созданию ОЭЗ необходимо провести инвентаризацию народного хозяйства страны (отдельных отраслей, подотраслей, предприятий и даже видов продукции) с точки зрения инвестиционного сотрудничества и по ее результатам определить приоритетные сферы, в которых участие инвесторов наиболее желательно.

Развитие инфраструктуры. Оно осуществляется за счет государственно-частного партнерства. Чтобы получить денежные средства, необходимы документированные планы развития каждой из зон. Без этого невозможно привлечь инвесторов. Так, в четырех из семи туристско-рекреационных зон до сих пор не зарегистрировано ни одного резидента, а объем выпуска продукции резидентами промышленно-производственных зон явно отстает от запланированного.

План развития ОЭЗ должен показать потенциальным инвесторам-резидентам выгодность вложения средств и высокую их окупаемость в каждой конкретной зоне. Его созданием должна заниматься администрация зоны, а непосредственным воплощением – специализированные организации, имеющие опыт строительства и обустройства подобных объектов. Например, при проработке проекта создания СЭЗ “Таганрог” в начале 90-х годов в качестве экспертов администрация города привлекала различные организации, в том числе и иностранные: сертифицированное ЮНИДО исследование по СЭЗ “Таганрог” было выполнено международной фирмой *MediTrade Ltd.*⁹, пакет предварительных исследований по новому порту подготовила английская фирма *P.A. Consulting Group Ltd.*, московские и итальянские специалисты разработали концепцию строительства аэропорта, проектом развития транспортной инфраструктуры занимались немецкие эксперты. Концепцию развития технико-внедренческой зоны в г. Томске в 2007 г. разрабатывала архитектурная компания *ABD architects*¹⁰.

⁹ См.: Исследование возможности реализации СЭЗ “Таганрог”. *MediTrade Ltd. L.*, 1993.

¹⁰ См.: Информационный портал Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами (от 01.09.2009).

Контроль доступа в ОЭЗ. Особые экономические зоны любого типа могут иметь различный статус организации их границ. Доступ на территорию зоны может быть свободным с точки зрения пропускного (пограничного) режима, а может быть жестко регламентированным и ограниченным. Поэтому в первом случае такие зоны следует считать свободными, во втором – закрытыми или специальными. В КНР, например, с 1980 г. действуют так называемые специальные экономические зоны, которые представляют собой типичный образец зон закрытого типа. Отличительный их признак – значительная автономия местных властей, их достаточная самостоятельность по отношению к центральному правительству при формировании экономической политики, автономные законы, регулирующие отдельные стороны хозяйствования и жизнедеятельности. Вместе с тем в таких зонах имеются внутренние границы, которые нельзя пересечь без специального паспорта. В то же время в Китае существует другой тип зон – открытые прибрежные города, куда можно приезжать без специальных паспортов и разрешений.

В России организационный статус зон предусматривает жесткий тип доступа на их территорию товаров и людей. Не ставя под сомнение важность полноты таможенного контроля на территории ОЭЗ, отметим, что некоторые требования, установленные Федеральной таможенной службой России¹¹, слишком строги. Так, несмотря на то что ответственность за сохранность товаров и транспортных средств, перемещенных на территорию ОЭЗ, и за уплату таможенных платежей несет резидент зоны, закон обязывает его создавать ограждение периметра предприятия, устанавливать сложные охранные видеосистемы, обустраивать контрольно-пропускные пункты и специальные площадки для таможенного контроля, обеспечивать таможенные органы техническими средствами. Для резидента ОЭЗ это означает удорожание проекта, снижение нормы рентабельности и увеличение срока окупаемости.

Необходимо также упростить административный режим в отношении перемещаемых через границу зоны товаров, как это предусмотрено в международных конвенциях. В отношении ввозимых или вывозимых с территории ОЭЗ товаров

¹¹ См.: Приказ ФТС России от 9 августа 2006 г. № 750 “Об утверждении требований к обустройству, сооружению и планировке особой экономической зоны, а также условия доступа на территорию особой экономической зоны для обеспечения эффективности таможенного контроля” // РГ. 07.10. 2006.

таможенные органы не должны требовать предоставления более одного коммерческого или таможенного документа (обычная грузовая таможенная декларация, коммерческий счет, транспортная накладная, экспедиторская расписка и т.д.).

Непрерывность производственного процесса требует мобильной, гибкой, простой систем учета и контроля товаров и операций. Отчетную документацию по операциям и товарам можно оформлять с использованием правил электронного обмена данными. Такой обмен между резидентами и контролирующими органами обеспечивает точность, скорость и сокращение расходов. Замена бумажной документации электронной обработкой данных может стать катализатором дальнейшей реформы и модернизации неэффективных таможенных процедур.

Следуя основному принципу таможенной деятельности – содействие развитию торговли без ущерба для эффективности контроля, – таможенные органы должны ограничиваться теми формами контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации. Здесь поможет система управления рисками (СУР), основные принципы которой закреплены в Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур Всемирной таможенной организации. СУР позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не снижая эффективности контроля, и освобождает участников внешнеэкономической деятельности от излишнего бюрократического контроля. Мировая практика свидетельствует, что правильно построенная система электронного декларирования, увязанная с СУР, приводит к повышению собираемости платежей и снижению количества нарушений со стороны резидентов ОЭЗ и должностных лиц контролирующих органов.

Организация хозяйственно-экономической деятельности. Как показывает зарубежный и отечественный опыт, организационно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в ОЭЗ должно быть направлено на поддержание и обеспечение равного доступа субъектов предпринимательства к необходимой инфраструктуре, на защиту конкуренции, введение специальных налоговых режимов, а также создание благоприятных условий для привлечения инвестиций¹².

¹² См.: Арутюнов Д.Р. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в особых экономических зонах Российской Федерации // Право и политика. 2006. № 10. С. 86–88.

Эффективная инвестиционная политика в ОЭЗ должна основываться на следующих принципах¹³:

1. Четкое, законодательно закрепленное разделение полномочий между органами федеральной и региональной власти. На этой основе у региональных органов исполнительной власти появится реальная возможность разработать долгосрочные программы привлечения российских и иностранных инвестиций, координировать их с планами развития территорий и обеспечить рациональное размещение соответствующих объектов.

2. Объединение функций регулирования инвестиционных процессов как на федеральном, так и на региональном уровне. В общероссийском масштабе такая организационная структура уже создана в Минэкономразвития РФ. В регионах часть соответствующих функций могла бы быть возложена на постоянно действующие экспертные советы при администрациях субъектов Федерации.

3. Предоставление инвесторам, особенно иностранным, информации об особенностях регионального и местного законодательства, о ближайших планах и перспективах развития экономики и торговли. Необходим региональный информационный центр для сбора и публикации важнейшей коммерческой информации, особенно об объектах и условиях инвестирования, ранжировании предприятий региона, режиме вложения инвестиций в те или иные отрасли в соответствии с местными приоритетами.

Участие иностранного капитала в создании ОЭЗ безусловно является положительным фактором, так как способствует ускорению технического прогресса и повышает качество экономического роста страны-реципиента. Размещая капитал в регионе, компании с иностранным участием приносят современные технологии и технику, новые способы организации производства и управления, открывают выход на мировой рынок. Но, несмотря на очевидные плюсы от присутствия иностранного капитала, необходимо определить список отраслей, классифицированных в отношении его допуска в ОЭЗ, следующим образом: инвестиции разрешены; поощряются; ограничены; запрещены. Льготы иностранным инвесторам необходимо предоставлять в обмен на передачу технологий и ноу-хау.

¹³ См.: Рудь Н. Инвестиции в туристско-рекреационную сферу: зарубежный опыт и потенциал российских регионов // МЭ и МО. 2007. № 7. С. 66–74.

Определяющими факторами, влияющими на приток инвестиций в ОЭЗ, в настоящее время являются:

- гарантии как общеэкономической, так и политической стабильности в регионе, принимающем капитал;
- стабильность федерального и регионального налогового законодательства;
- гарантированность получения стабильной прибыли и ее свободного использования резидентом зоны.

Необходимо установить формальные критерии отбора предприятий, претендующих на получение статуса резидента ОЭЗ. Такими критериями, помимо указанных в соглашениях о ведении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной или портовой деятельности, должны стать: отсутствие задолженности по платежам в федеральный бюджет, экспортная или импортзамещающая ориентация производства в перерабатывающих отраслях, использование российского сырья, материалов, комплектующих, оборудования, сравнительно небольшой срок окупаемости затрат, обеспечение роста занятости населения и доли участия российской стороны по мере реализации инвестиционного проекта.

Кроме того, при анализе представленных инвестиционных проектов необходимо учитывать навыки управления и опыт предпринимательской деятельности претендента; профессионализм его руководящего персонала; компетентность в области маркетинга; опыт в осуществлении аналогичных проектов; данные об объемах операций на внешнем рынке; опыт работы с использованием режимов переработки на таможенной территории и под таможенным контролем, свободной таможенной зоны, свободного склада; отсутствие серьезных правонарушений в области таможенного и налогового законодательства.

Срок действия соглашения о ведении деятельности не должен превышать срока реализации резидентом ОЭЗ конкретного инвестиционного проекта и не обязательно должен равняться сроку действия режима ОЭЗ. Эта мера направлена на то, чтобы функционирование резидентов в ОЭЗ не превратилось в очередную дыру в бюджете. Жесткая привязка срока, в течение которого можно пользоваться льготами, к сроку реализации конкретного инвестиционного проекта должна повысить ответственность предприятий, пользующихся этой льготой, и не позволять, чтобы ее применение продолжалось по инерции после

исчезновения причин, по которым она была предоставлена. Срок действия самой ОЭЗ не всегда стоит ограничивать 20 годами (для портовой зоны – 49 годами), как это установлено сейчас. Если зона эффективна и приносит государству прибыль, необходимо предусмотреть возможность его продления.

Поскольку практически все страны, которые хотят иметь или имеют ОЭЗ, предоставляют резидентам стандартный набор преференций, то страна, которая желает использовать льготный режим в качестве основного стимула для привлечения иностранных инвестиций или репатриации из-за рубежа собственного капитала, вынуждена будет увеличивать объем льгот. И здесь нужна осторожность и осмотрительность, чтобы не поставить под сомнение общую экономическую и финансовую целесообразность учреждения ОЭЗ.

Весьма существенную роль при создании зон играют также эффективное государственное управление, регулирование, контроль, координация их деятельности, а также ее реальная государственная поддержка. Профессиональное ведение деятельности в ОЭЗ предполагает рациональное взаимодействие государственных контролирующих органов и резидентов ОЭЗ, отлаженную обратную связь между ними. Целесообразно, используя возможности Минэкономразвития и наблюдательных советов ОЭЗ, приобщать их участников к законотворческому процессу через участие в подготовке нормативно-правовых актов в рамках совершенствования положений в зонах.

Таким образом, для повышения эффективности функционирования ОЭЗ в России, помимо стабилизации экономической, правовой и социальной ситуации в стране, необходимо постоянное совершенствование действующего законодательства, создание оптимальных методов контроля за его исполнением. Это позволит привлечь новых резидентов, обеспечить развитие территорий дислокации зон с тем, чтобы они стали действенным инструментом интеграции экономики страны в систему мирохозяйственных связей. Успех второго старта ОЭЗ в российской экономике во многом зависит от единой концепции их развития, которую еще предстоит разработать и сделать частью правовой системы.

Ключевые слова: особая экономическая зона (ОЭЗ), типы ОЭЗ, льготная административно-финансовая политика, особенности правового режима предпринимательской деятельности, изучение влияния ОЭЗ на развитие национальной экономики, единая концепция развития ОЭЗ в России.